

**Interrelaciones entre el rural y el urbano en un espacio metropolitano: El caso de la  
Región de Gobierno de São José dos Campos – Brasil**  
**Interrelations between rural and urban in a metropolitan space: The case of the  
Government Region of São José dos Campos - Brazil**

Jade Gama Diniz

Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Territorial e Políticas Públicas, Universidade Federal  
Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ) – Brasil

[jadeg.diniz@gmail.com](mailto:jadeg.diniz@gmail.com)

**Eje 2: Sistemas y dinámicas territoriales: revisando las interrelaciones urbano-rurales.**

Palabras clave: Región de Gobierno de São José dos Campos, Mercado de Trabajo, Migraciones  
Key words: São José dos Campos Government Region, Labor Market, Migrations

### Introducción

La Región Metropolitana del Valle del Paraíba y Litoral Norte (RMVPLN), en el Estado de São Paulo, institucionalizada por ley en 2012, está compuesta por 39 municipios y dividida en cinco subregiones. La Región de Gobierno de São José dos Campos (RGSJC), compuesta por ocho municipios y objeto de estudio de este trabajo, comprende una de las porciones más dinámicas e importantes del territorio de la economía paulista, convirtiéndose en parte considerable del Producto Bruto Interno (PBI).

De acuerdo con el Portal de Estadísticas del Estado de São Paulo, En el año 2017, la RGSJC estaba compuesta por una población de poco más de 1 millón de habitantes, lo que representa el 43% de la población de la RMVPLN y 2,4% de la población del Estado de São Paulo. Esto demuestra la enorme representatividad demográfica y económica de la RGSJC, principalmente, para su Región Metropolitana.

La RGSJC localiza una parte considerable de la estructura industrial, viaria y científico-tecnológica de la Región Metropolitana del Valle del Paraíba y Litoral Norte, así como una considerable concentración de personas ocupadas en actividades ligadas a las finanzas (en São José dos Campos y Jacareí), industria y el comercio/servicios; nuevas implantaciones de naturaleza científica y tecnológica e instalaciones ligadas al turismo, como en Monteiro Lobato, Paraibuna e Igaratá. Esta subregión, por lo tanto, viene presentando actividades productivas diversificadas; actividades que han impactado de manera diferenciada la dinámica económica, social y política de cada municipio y del propio contexto regional.

La presente investigación se justifica, pues, los estudios hechos sobre la región pueden convertirse en una oportunidad para que el poder público brasileño busque nuevas alternativas para el desarrollo regional a través de políticas públicas y propuestas de intervención, creando caminos de planificación y de gestión regional y ambiental, contrariamente a lo que muchos municipios brasileños han puesto en práctica hasta ahora.

De esta forma, el objetivo general de esta investigación es analizar la relación rural-urbana en la Región de Gobierno de São José dos Campos desde una perspectiva de los movimientos migratorios y de los cambios recientes en el mercado de trabajo regional. Los objetivos específicos consisten en: (I) realizar una breve contextualización socioeconómica e histórica regional; (II) Describir y analizar datos pertinentes a los movimientos migratorios ya la estructura del mercado de trabajo de la RGSJC.



Con respecto a los aspectos metodológicos, esta investigación adoptará una combinación de un estudio histórico-estructural sobre el desarrollo regional, junto a una evaluación de datos secundarios sobre la dinámica socioeconómica contemporánea y el mercado de trabajo regional. Así, puede-se decir que como técnica de investigación se utilizó una investigación bibliográfica en las áreas de desarrollo urbano, rural y economía regional, y la investigación de levantamiento, a partir de coleta de datos secundarios en instituciones como el IBGE e el Portal de Estadística del Estado de São Paulo.

Con respecto a la estructura del trabajo, el mismo se dividirá en cuatro secciones. La primera sección presentará una contextualización de la formación económica de la Región de Gobierno de São José de los Campos, que va a comenzar el siglo XX hasta el final de 1970. Ya la segunda sección resalta informaciones sobre la dinámica demográfica y económica contemporánea. La tercera sección levantará algunos puntos sobre una relación rural-urbana en la región en cuestión, bajo una óptica del mercado regional y los movimientos migratorios. Por último, una última sección para reflexionar sobre la planificación regional y las políticas públicas en un contexto metropolitano.

### **Historia Económica de la Región de Gobierno de São José Dos Campos**

A partir de los meados del siglo XVIII, con una disminución de las actividades de minería y apertura de los caminos de acceso más fácil para los Estados de Minas Gerais y Río de Janeiro, los municipios del Valle del Paraíba Paulista (actualmente denominada de la Región Metropolitana del Valle de Paraíba y Litoral Norte) perderán su relativa memoria económica. Solamente en el siglo XIX, con una formación y expansión del ciclo basado en la mano de la obra esclava, que la región alcanza de nuevo dinamismo económico (Carvalho, 2005:28).

El punto de partida de la expansión cafetera en Brasil se dio en el Estado de Río de Janeiro, sin embargo, fuera en la región del Valle del Paraíba Paulista que el café encontró mejores condiciones de temperatura y de suelo para su producción. Se puede decir que entre los años 1830 y 1870 el Valle del Paraíba fue considerado el centro de la economía cafetera del Estado de São Paulo, siendo el gran responsable por las exportaciones brasileñas de tal producto a mediados del siglo XIX.

De acuerdo con Carvalho (2005:28), en el Valle del Paraíba, la producción de café fue responsable por el inicio de la expansión urbana, propiciando el surgimiento de varias villas y ciudades, con cierta infraestructura de servicios, funciones administrativas y burocráticas, establecimientos de enseñanza, casas de crédito y hospitales. Se puede decir, por lo tanto, que muchos municipios del Valle del Paraíba Paulista pasaron a ser influenciados por la cultura cafetera hasta los años 1880, siendo por la propia producción del café o por la creación de un mercado cautivo por empleos y productos, diversificación de las actividades productivas, constitución de núcleos urbanos y entropuestos comerciales, entre otros (CARVALHO, 2005:28).

Sin embargo, la prosperidad económica de la producción de café en diversos municipios de la región en cuestión comenzó a declinar, gracias a una conjunción de factores, entre ellos, la ley del Vientre Libre, la prohibición del comercio de esclavos, el agotamiento de las tierras del Valle del Paraíba y la precariedad de las vías de transporte (VIEIRA, 2009: 78).

En ese sentido, se puede decir que la dependencia del café como principal actividad motriz de la economía regional acabó llevando a un agotamiento de la productividad de la tierra, debido a la baja calidad de las técnicas de manejo y diversificación de cultivos. La propia abolición de la esclavitud, usualmente considerada como principal responsable del fin de la cañería en el Valle del Paraíba, fue en gran medida el último golpe en una economía y un sistema de producción que ya se encontraba en declive.

El fin del período de la cultura cafetera acabaría por afectar el sistema regional en los niveles económico y social como un todo; pues no había en aquel momento otra actividad agraria capaz de representar las necesidades de la región y que pudiera garantizar continuidad al dinamismo perdido. Sin embargo, de acuerdo con Vieira (2009:59) el flujo de renta y la infraestructura dejada por el complejo cafetero en la porción paulista del Valle del Paraíba fue capaz de viabilizar recursos para el fomento al desarrollo de otras actividades productivas, principalmente, el desarrollo industrial.

La transformación de Brasil en un país urbanizado, basado en el crecimiento industrial, ocurre efectivamente, a partir de la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo, el proceso de urbanización brasileña de mayor alcance nacional data, de aproximadamente, 150 años, y se relaciona con la consolidación del estado nacional y las transformaciones operadas por la promulgación de la ley de tierras y por el relativo debilitamiento del modelo productivo basado en el trabajo esclavo y en la economía agro exportadora.

Así, se puede decir que la industria en la región del Valle del Paraíba Paulista nace con el declive del ciclo del café y se expande a partir del inicio del Siglo XX. En este contexto, se puede dividir el proceso de industrialización de la región en tres grandes fases: la primera fase se sitúa a principios de los años 1900 hasta finales de la década de 1940. Ya la segunda fase va de 1950 a 1970; y por último, la tercera fase se inicia en la década de 1970 (VIEIRA, 2009: 101). Es importante resaltar que ese proceso de industrialización regional se dio concomitante al proceso de industrialización brasileña, que se produjo a través del Proceso de Sustitución de Importaciones (PSI).

En la primera fase, en sintonía con el proceso de industrialización brasileña, la mayor parte de las industrias instaladas en la RGSJC, según Henrique (2014) representaba el segmento de vajillas y cerámicas, textiles, y de productos lácteos; lo que corrobora la intención de la primera fase del PSI, que pretendía sustituir las importaciones de bienes de consumo no duraderos, como forma de estimular la industrialización y el mercado interno brasileño.

La segunda fase industrial se inicia a partir de la década de 1950 y va hasta finales de los años 1960; esta fase tenía como intención producir internamente los bienes de consumo duraderos, lo que impulsaba la diversidad de las actividades productivas en la región, principalmente en el Municipio de São José dos Campos, que desde el inicio del siglo XX se caracterizó como polo industrial regional. En esta fase, se puede destacar la instalación de Johnson y Johnson (1953); Ericsson (1954) y General Motors, en 1957 (HENRIQUE, 2014: 61).

Además de las grandes industrias, otros tres factores pueden ser apuntados como esenciales para la continuidad del proceso de industrialización en el Municipio de São José dos Campos: la creación del Departamento de Ciencia y Tecnología Aeroespacial (DCTA) en 1950 y del Instituto Tecnológico de Aeronáutica (ITA), que conferían a São José dos Campos el perfil industrial y tecnológico; además de la construcción de la carretera Presidente Dutra en 1951; que conecta el Municipio de São Paulo al Municipio de Río de Janeiro, pasando por todo el Valle del Paraíba (HENRIQUE, 2014:59).

La tercera fase de la industrialización regional se inicia a partir de los años 1970, volcada a la sustitución de importaciones de bienes de capital, así como en el proceso de industrialización brasileño. Uno de los factores más marcados para la región en este período fue la creación de una de las empresas de mayor representatividad económica para Brasil, la Empresa Brasileña de Aeronáutica (Embraer), en 1969, en el Municipio de São José dos Campos (HENRIQUE, 2014:60).

Además, en esta tercera fase, industrias como la Panasonic de Brasil, Kodak Brasileña e Industrias Monsanto también pasaron a formar parte del aglomerado industrial del Municipio de São José dos Campos, acentuando cada vez más el perfil industrial-tecnológico de tal localidad.





La Subregión 1, también denominada Región de Gobierno de São José dos Campos, está compuesta por los Municipios de Caçapava, Igaratá, Jacareí, Jambeiro, Monteiro Lobato, Paraibuna, Santa Branca y São José dos Campos, siendo este último el más poblado de la región y, también, considerado como la metrópoli regional, debido principalmente a su dinamismo económico.

De acuerdo con la Fundación Seade, para el año 2017, la RGSJC presentó una proyección de 1.051.791 habitantes, representando el 43% de la población de la RMVPLN y 2,4% de la población del Estado de São Paulo. Dentro de ese contexto, prácticamente, la mitad de la población residente en la Región Metropolitana se encuentra en la Sub-Región 1 (Figura 1), siendo que los Municipios de Caçapava, Jacareí y São José dos Campos detienen la mayor de la población total regional (Tabla 1).

**Tabla 1 - Población y tasas de crecimiento anual - Años 2000, 2010 y 2017**

Municipios	Población Total			Tasa de Crecimiento (%)
	2000	2010	2017	2000-2017
Caçapava	76.027	84.676	89.483	17,70
Igaratá	8.271	8.826	9.169	10,85
Jacareí	191.011	211.040	223.207	16,85
Jambeiro	3.985	5.336	5.844	46,64
Monteiro Lobato	3.613	4.116	5.989	65,76
Paraibuna	16.988	17.385	17.976	5,81
Santa Branca	12.982	13.757	14.059	8,29
S. J. dos Campos	538.298	629.106	687.544	27,72
RGSJC	851.175	974.242	1.051.791	23,56

Fuente: SEADE (2017)

En general, en el intervalo 2000/2017, la RGSJC presentó un crecimiento del 23,56% en todo el período. Monteiro Lobato obtuvo un crecimiento del 65,76% y Jambeiro obtuvo un aumento del 46%; siendo estos municipios cuyos crecimientos estuvieron por encima de la tasa de crecimiento regional. Paraibuna y Santa Branca obtuvieron las menores tasas de crecimiento poblacional de la Región de Gobierno en el período entre 2000 y 2017. Es importante recordar que si se trata de números absolutos, el Municipio de San José obtuvo un aumento en 150.000 personas residiendo en su territorio en el período 2000/2017.

Con respecto al volumen poblacional de los municipios, la región se caracterizó por tener, en 2017, tres municipios con población entre 5 mil y 10 mil habitantes, dos municipios con población entre 10 mil y 20 mil habitantes y apenas el Municipio de Caçapava con hasta 100 mil habitantes. Por otro lado, la región se caracteriza por la existencia de dos grandes municipios en términos de población, incluso para el Estado de São Paulo; que es un municipio

con población entre 100 mil y 500 mil habitantes (Jacareí) y un municipio con más de 500 mil habitantes (São José dos Campos).

Esta distribución heterogénea poblacional entre los municipios de la RGSJC favorece la coexistencia y la interrelación de prefecturas con grados diferenciados de autonomía para la toma de decisiones, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos y la organización institucional. Esta diversidad institucional en el gobierno local, a nivel regional, puede significar un elemento importante en la implementación de políticas públicas, particularmente las de generación y transferencias de renta, cuya conducción está muy influenciada por las condiciones locales, tanto institucionales y de recursos humanos.

Con respecto a la infraestructura urbana, los municipios, con mayor densidad demográfica y mayor actividad industrial, son los que poseen mayor grado de urbanización, siendo ellos: Caçapava, Jacareí, Santa Branca y São José dos Campos; tales municipios son los mayores responsables del carácter urbano-industrial de la región de estudio (Tabla 2).

Por otro lado, la Región todavía sigue teniendo municipios cuya participación de la población rural es bastante elevada, y el grado de urbanización aún es bajo. Este hecho representa la importancia de incentivos a la diversificación de la estructura productiva regional, en el sentido de preservar las identidades de los territorios, que a pesar de estar en una misma región político-administrativa poseen especificidades y saberes locales distintos, y que no siempre son valorizados.

**Tabla 2- Densidad Demográfica y tasa de urbanización - Año 2017**

Municipios	Área (km <sup>2</sup> )	Densidad Demográfica (Habitantes/km <sup>2</sup> )		Grado de Urbanización (%)	
		2000	2017	2000	2017
Caçapava	368,99	205,53	242,51	87,6	85,5
Igaratá	292,95	28,20	31,30	70,8	83,3
Jacareí	464,27	415,18	480,77	95,8	98,6
Jambeiro	184,41	21,69	32,48	48,5	47,8
Monteiro Lobato	332,74	10,86	13,12	41,9	44,1
Paraibuna	809,58	20,98	22,20	31,1	30,1
Santa Branca	272,24	47,21	51,64	90,1	88,2
S.J. dos Campos	1.099,41	489,53	625,38	98,8	97,9
RGSJC	3.824,59	222,58	275,01	94,9	95,1

Fuente: SEADE (2017)

Como se pudo observar en la Tabla 2, los Municipios de Paraibuna y São José dos Campos son los municipios que poseen mayor área territorial de la región, al mismo tiempo, que poseen densidad demográfica tan diferente; lo que demuestra una de las disparidades socio espaciales de la región. Estas diferencias entre las localidades influyen en las cuestiones relacionadas con

el mercado de trabajo, las inversiones públicas y privadas, la especulación inmobiliaria, la localización de las empresas y las políticas de desarrollo regional. Por los motivos presentados, se puede decir que las cuestiones ligadas al uso y ocupación del suelo, por ejemplo, necesitan ser contempladas en las políticas de planificación y desarrollo regional.

Otra heterogeneidad regional presentada en la tabla anterior; puede ser corroborada en la investigación de Pereira (2002) al describir que en el Municipio de São José dos Campos, el crecimiento urbano-industrial virtuoso se debe a la atracción de un buen contingente de población, la mayor parte originada, posiblemente, de migraciones intrarregionales de las localidades rurales cercanas. Es decir, si por un lado el municipio-sede logró alcanzar mayores niveles de crecimiento y desarrollo económico, los municipios de mayor carácter rural perdieron parcelas poblacionales, oportunidades de inversión y empleo al mismo tiempo que vieron aumentar la pobreza rural de sus territorios.

En este sentido, es de suma importancia al análisis de la economía de la región, para entender la dinámica de la renta, del producto y del empleo regional. Según informaciones de la Fundación Seade, la RGSJC en 2013, obtuvo un Producto Bruto Interno a precios corrientes de R \$ 40.051.223,39 mil reales. Siendo el Municipio de São José dos Campos responsable por casi el 70% del Producto Bruto Interno regional. Este alto desempeño económico en São José está muy ligado al desempeño, principalmente, de la Embraer y de otras grandes multinacionales instaladas en el municipio. Sin embargo, el sector de comercio y servicios ha ganado cada vez más peso en la composición del PIB regional y nacional.

Así, el Municipio de São José dos Campos concentrando parte elevada del producto interno regional, la relación población-producto se presenta, aún, desfavorable para los demás municipios y, de esta forma, éstos dependen económicamente de la capacidad del municipio sed en dinamizar la estructura productiva y el crecimiento regional, profundizando las disparidades socioeconómicas de la RGSJC (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 12). Los municipios de Jacareí y Caçapava, también, contribuyen al elevado PIB regional.

Con respecto a la participación de los sectores en el Valor Añadido (VA) Total de la región en estudio, se percibe una clara disminución del sector agropecuario del año 2000 para 2013 en todos los municipios de la RGSJC; siendo el Municipio de Santa Branca el más destacado entre ellos, ya que en 2000 el sector agropecuario representaba el 16% de su VA, pero en 2013 esa participación pasó a sólo el 1,86% del Valor Añadido Total del municipio (Tabla 3).

Lo que es posible ver, por lo tanto, es un aumento en la participación del sector de servicios en la estructura productiva de Santa Branca, así como en otros municipios de la propia región como en diversos lugares de Brasil. Entre 1989 y 1998, fue el período en que hubo cambios más significativos en la estructura productiva sectorial del PIB en Brasil, además de considerable aumento de la tercerización. Los segmentos con mayores reducciones relativas fueron la agropecuaria y la industria de transformación (CAIADO, 2006: 298). Así, se puede decir que, el proceso de tercerización brasileña ha transformado la estructura productiva de las localidades, incluso el desempeño económico de diversos municipios y regiones.

Al observar la Tabla 3, se puede inferir que hubo, por lo tanto, una disminución en la participación tanto del sector agropecuario cuando del sector industrial en la RGSJC y un buen aumento en la participación del sector de servicios en los ocho municipios que componen la región; que ilustra los efectos del proceso de tercerización en Brasil y en la región en cuestión; este proceso se traduce en el aumento de la participación del sector de servicios en detrimento de una disminución en la participación del sector tanto agropecuario como industrial.

De acuerdo con Caiado (2006:298), en las dos últimas décadas se intensificaron las tendencias de reestructuración de la base económica productiva en Brasil, siendo visible la

reestructuración del mercado de trabajo y la dispersión espacial de las actividades productivas y de la población.

**Tabla 3 – Participación de los sectores en el valor agregado Total regional - Año 2000 y 2013**

Municipios	Participación de la Agropecuaria en Total Valor añadido (En %)		Participación de la Industria en Total Valor añadido (En %)		Participación de los Servicios en Total Valor añadido (En%)	
	2000	2013	2000	2013	2000	2013
Caçapava	0,73	0,67	51,9	48,78	47,37	50,55
Igaratá	9,74	2,26	12,59	18,04	77,67	79,69
Jacareí	0,75	0,31	54,34	46,52	44,91	53,16
Jambeiro	2,56	2,18	66,01	58,34	31,42	39,49
M. Lobato	9,2	5,42	6,69	11,07	84,11	83,51
Paraibuna	7,4	3,72	20,99	21,63	71,61	74,65
Santa Branca	16,26	1,86	38,19	32,26	45,55	57,11
S.J.Campos	0,07	0,1	52,74	32,26	47,19	67,65
RGSJC	0,42	0,26	52,61	36,61	46,97	63,13

Fuente: SEADE (2017)

Las justificaciones para explicar tales transformaciones en la estructura productiva, según Caiado (2006:298) pueden estar relacionadas a: desindustrialización y crisis global del capital; el surgimiento de una nueva división internacional del trabajo que se desarrolló, debido a los cambios tecnológicos basados en las formas flexibles de organización del trabajo y de los procesos productivos, reducción en los costos de mano de obra, desarrollo del sector de alta tecnología y reorganización de las fuerzas productivas.

Para Caiado (2003:123) en los países en desarrollo donde el proceso de industrialización ocurrió tardíamente o de modo restringido, la participación de los servicios en el mercado de trabajo se da, en mayor medida, por la absorción de la porción excedente de la mano de obra de los sectores agrícola y manufacturero que encuentra en la prestación informal de servicios su medio de supervivencia; estos factores pueden explicar el aumento de las actividades rurales no agrícolas en las áreas rurales.

La siguiente sección presentará algunas reflexiones sobre la relación rural-urbana en la RGSJC desde una perspectiva de los movimientos migratorios y del mercado de trabajo regional.

### **La Relación Rural - Urbana en la RGSJC: Movimientos Migratorios y Dinámica del Mercado de Trabajo Regional**

A pesar de los profundos cambios ocurridos en el medio rural brasileño post-modernización de la agricultura, la cual gana notoriedad en los años 1960 y con las nuevas configuraciones asumidas por los espacios urbanos, aún es posible encontrar implícito en muchos discursos las interpretaciones clásicas de los conceptos rural y urbano. Esta distinción muestra estos dos espacios como espacios antagónicos, siendo el rural el sinónimo del atraso y el urbano el sinónimo de modernidad.

Esta concepción puede ser evidenciada en el trabajo de Sorokin, Zimmerman y Galpin (1981), en el cual estos autores buscan delinear las diferencias fundamentales entre los ambientes rurales y urbanos, buscando una definición sociológica de esos dos espacios. Según los autores esa definición debería ser compuesta, o sea, una combinación de varios rasgos típicos y no



sólo una única característica. Por lo tanto, algunas de las diferencias fundamentales serían: ocupacionales; de la salud; del tamaño de las comunidades; de densidad de población; de homogeneidad de las poblaciones; de estratificación y complejidad social; de movilidad social; de dirección de la migración; y por fin del propio sistema de integración social.

La visión de la dicotomía rural/urbana parece entender estos dos espacios como opuestos; lo que a partir de cierto momento de la historia pasa a sufrir objeciones. Estas objeciones parten de la observación de que entre el medio rural y el urbano existiría una gradación infinita, en otras palabras, un continuo. Wandelely plantea que la vertiente del *continuum* rural-urbano se refiere a una relación que aproxima e integra estos dos polos, donde la hipótesis central, aun resaltando las semejanzas y la continuidad, no destruye las particularidades de éstos, además de no representar el fin del rural (SOLARI, 1979: PAGINA, WANDELEY, 2001:).

De esta forma, se puede decir que sólo las tradicionales actividades productivas agrícolas y pecuarias no consiguen más explicar la dinámica del empleo y de la población rural del Estado de São Paulo. Es necesario incluir otras variables rurales no agrícolas, derivadas de la creciente urbanización del medio rural y de la conectividad incluso virtual con el espacio y la cultura urbana, tales como: alojamiento comercial, turismo, ocio y otros servicios, además de un conjunto de actividades como la piscicultura y la cría de pequeños animales (ranas, canarios, aves exóticas, etc.) que buscan "nichos de mercado" específicos (Graziano da Silva, 1999; Balsadi, Borin, Julio, 2001).

Muchas de las personas residentes en zonas rurales, trabajan de manera formal en zonas urbanas (en general en los sectores industrial y de comercio / servicios), lo que hace que la cultura urbana interactúe y modifique el modo de vida rural (y también el urbano, en menores proporciones).

En ese sentido, los analistas que estudian la dinámica del sector agrícola han llamado la atención sobre el cambio de patrón del trabajo en el campo, con el crecimiento de actividades no agrícolas. Las familias residentes en el campo optan entre combinar dos o más ocupaciones, asumiendo la condición de pluriactivos, o eligen el cambio de ocupación, dejando el trabajo agrícola y pasando a ocupar otras actividades no agrícolas incluso residiendo en el medio rural (SCHNEIDER, 2009).

En ese sentido, se puede decir que en la región en estudio, hubo un aumento en las actividades ligadas al turismo rural y hotelería, en los Municipios de Monteiro Lobato y Paraibuna, por ejemplo. Además, estos dos municipios, junto con Jambeiro están entre los mayores productores apícolas de la RMVPLN. Otras actividades rurales no agrícolas que vienen ganando espacios en el medio rural son: artesanía, piscicultura, floricultura, beneficiamiento de productos agrícolas, entre otros.

Se percibe que actualmente las actividades productivas agrícolas tradicionales ya no son suficientes para explicar por sí solo la dinámica del ingreso y las ocupaciones de las familias rurales. Como se dice, el crecimiento de las ocupaciones no agrícolas es consecuencia del continuo proceso de urbanización del campo, con el desbordamiento de las ciudades y la integración de los mercados de trabajo.

El crecimiento de las actividades no agrícolas pasó, por lo tanto, a ser visto - y los datos lo corroboran - como un camino para la reducción de la pobreza rural y, en consecuencia, de la desigualdad de ingresos. Sin embargo, estas actividades presentan un alto grado de heterogeneidad, y no es posible negar que en determinados casos refuerzan la desigualdad de ingresos. Este contexto sumado a la persistencia de la pobreza en las áreas rurales (a pesar de la reducción), implicó la reanudación de la discusión sobre el mercado de trabajo rural, marcada, ahora, por un mayor escepticismo en cuanto a las potencialidades de las actividades no agrícolas (CAIADO, 2003).



Así, comprender la diversidad de los medios rurales consiste en una tarea en la que están involucrados una serie de factores que abarcan directamente las esferas socioeconómicas, demográficas y culturales del espacio en que se están desarrollando esas actividades agropecuarias o no. El método de análisis histórico-estructural, en este sentido, tiene gran importancia en el análisis de los desafíos, potencialidades y demandas de los más diversos territorios, rurales y urbanos.

Para analizar las relaciones rural-urbanas de la Región de Gobierno de São José dos Campos desde una perspectiva del mercado de trabajo es necesario observar algunas informaciones pertinentes a los movimientos demográficos, de migraciones y del propio mercado de trabajo, como la evolución de los empleos, la informalidad y de los sectores productivos de la economía.

Con respecto a los aspectos demográficos, para el año 2017, se puede decir que solamente el 5% de la población total regional reside en el medio rural; los otros, casi, el 95% de la población se encuentra dentro de los perímetros urbanos (Tabla 4). Además, es posible percibir que solamente los Municipios de Jambuí, Monteiro Lobato y Paraibuna poseen más del 50% de sus poblaciones viviendo en áreas rurales; con un destacamento de este último, donde el 70% de la población vive en el campo, aún hoy.

Con respecto a las tasas de crecimiento de la población urbana de la RGSJC de 2000 para 2017, se pudo percibir que los municipios con mayor variación fueron: Jambuí (48%), Igaratá (31%), Monteiro Lobato y São José dos Campos (26%). Y los con menor tasa de variación fueron Paraibuna (2,5%) y Santa Blanca con (6%).

**Tabla 4 – Población Urbana y Rural en la RGSJC – Año 2000 y 2017**

Municipio	Urbana		Tasa de Crecimiento (%)	Rural		Tasa de Crecimiento (%)
	2000	2017		2000	2017	
Caçapava	66.651	76.565	14,87	9.376	12.918	37,77
Igaratá	5.862	7.696	31,28	2.409	1.473	-38,85
Jacareí	183.109	220.124	20,22	7.902	3.083	-60,98
Jambuí	1.931	2.867	48,47	2.054	3.122	51,99
M. Lobato	1.514	1.922	26,95	2.099	2.442	16,34
Paraibuna	5.288	5.419	2,47	11.700	12.557	7,32
Santa Branca	11.696	12.401	6,02	1.286	1.658	28,92
S.J. dos Campos	531.714	673.557	26,67	6.584	13.987	112,43
RGSJC	807.765	1.000.551	23,86	43.410	51.240	18,03

Fuente: Fundação Seade (2017)

En cuanto a la población rural, el municipio-sede obtuvo el mayor destaque, con un crecimiento del 112%, contrariamente a Igaratá y Jacareí que tuvieron sus poblaciones rurales

disminuidas, las cuales, posiblemente migrar a municipios limítrofes, o para zonas urbanas de los propios los municipios.

El Municipio de São José dos Campos continúa pasando por el proceso de crecimiento urbano industrial, y por el hecho de poseer gran población, la tasa de variación de la población urbana registrada es inferior, por ejemplo, a la de Igaratá, municipio limítrofe que tiene el aumento de su población urbana relacionada con el espálico del municipio-sede de la región de gobierno. Lo mismo ocurre con los Municipios de Paraíbuna y Santa Branca, ya que no se limita a la SJC. Al observar la variación de la población rural en SJC, es posible creer que las fuerzas aglomerativas y la presión por el uso de la tierra, han atraído a moradores de los municipios vecinos, y de zonas urbanas, a ocupar espacios rurales del municipio.

Otra percepción interesante se refiere a la población rural del Municipio de Paraibuna, la segunda mayor de la región. El hecho de no tener frontera con el municipio sede, como dicho, y de poseer extensión territorial elevada, hizo que la infraestructura urbana contemple actualmente pequeña proporción del municipio.

Con respecto a la cuestión de las migraciones Dedecca, Montali & Baeninger (2009) realizaron una interesante investigación sobre la Región de Gobierno de São José dos Campos con informaciones socioeconómicas y demográficas, abarcando hasta los años 2000. Dentro del contexto histórico, estos autores describen que los autores años de 1970 se caracterizaron como período de gran saldo migratorio para la RGSJC. En el intervalo 1970/80, los movimientos migratorios habían sido responsables del 60% del crecimiento absoluto de la RGSJC, pasando al 35% en el período 1980/91 (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 41).

Se puede decir que el gran flujo migratorio de los años 1970 ocurrió concomitante al proceso de modernización de la agricultura brasileña; lo que llevó varias regiones al éxodo rural. De esta forma, diversos municipios con carácter más urbano pasaron a recibir grandes contingentes poblacionales. Por ejemplo, en este período el Municipio de São José dos Campos llegó a representar el 67% del total del saldo migratorio de la Región de Gobierno, con un total de casi 60.000 migrantes en el período (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 41).

En el período 1991/2000, a su vez, ese número cayó a la mitad en São José dos Campos, y casi un tercio en el Municipio de Jacareí; ambos municipios permanecieron con los mayores saldos migratorios de la Región. Además, las pequeñas ciudades, como Jambeiro, Paraibuna y Santa Branca, pasaron a observar un crecimiento significativo del saldo migratorio en sus municipios, muchas de las cuales revertieron su condición de área de expulsión de población como en las dos décadas anteriores (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 41).

Con respecto a las migraciones intraestadales, en el período de 1991/2000, la región que más envió población a la RGSJC fuera la Región Metropolitana de São Paulo, responsable por el 55,7% (18.178 personas) de la toma de migrantes recibidos en el período. Las otras regiones de gobierno que enviaron poblaciones a la RGSJC fueron: Taubaté (8,23%), Guaratinguetá (6,79%), Caraguatatuba (5,74%) y Campinas (3,78%) (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 44).

Para las migraciones intraregionales, con relación a la emigración, São José dos Campos perdió casi 5.000 personas, principalmente para Jacareí, Caçapava y Paraibuna. En Jacareí, a su vez, unos 2.500 individuos partieron de la ciudad, de los cuales el 75% se trasladó al municipio sede de la región. En cuanto a la inmigración, São José dos Campos ganó más de 3.000 migrantes, muchos de los cuales vinieron de Paraibuna y Jacareí que, a su vez, también recibió levas significativas del municipio-sede, principalmente (Dedecca, Montali & Baeninger, 2009: 48).

Con respecto a los municipios con un carácter más rural, se puede decir que todos ellos perdieron un número de sus poblaciones para los municipios de Jacareí y São José de los campos en el período de 1991/2000. Aunque en una proporción menor con respecto a las décadas pasadas, ese flujo hacia las ciudades urbano-industriales continuó sucediendo.



Según los datos de Seade (2017) para el año 2010, el Municipio de São José dos Campos presentó un saldo migratorio anual de 2.797 habitantes, mientras que Jacareí presentó un saldo de sólo 19 habitantes; una realidad muy diferente de las décadas anteriores. Los municipios de Igaratá, Paraibuna y Santa Blanca obtuvieron un saldo migratorio negativo para el año 2010.

En general, es posible percibir que Jacareí y São José dos Campos fueron los municipios que obtuvieron los mayores saldos migratorios en las últimas cuatro décadas en la RGSJC corroborando la hipótesis de que los municipios de mayor carácter urbano-industrial tienden a recibir esos flujos migratorios, posiblemente, por la mayor cobertura del mercado de trabajo, mayor infraestructura, mayor oferta de bienes y servicios especializados, siendo éstos públicos o privados.

En cuanto a las migraciones es importante resaltar, todavía, las migraciones pendulares que ocurren en la propia Región de Gobierno, debido al proceso de concentración geográfica de la demanda de mano de obra en algunas regiones privilegiadas, como es el caso de São José dos Campos. Se puede decir, por lo tanto, que muchas de las migraciones que se suceden y aún ocurren en la región, están vinculadas a los movimientos del mercado de trabajo, ya sean las migraciones inter o intra-estatales, intrarregionales y/o pendulares. En este sentido, las relaciones entre los espacios rurales y urbanos también ocurren debido a los movimientos migratorios y del mercado de trabajo regional.

**Tabla 5 – Participación de los sectores en los empleos formales de la RGSJC - Año 2000 /2015**

Municipios	Participación de los Empleos Forma de la Agropecuaria (En %)		Participación de los Empleos Forma de la Industria (En%)		Participación de los Empleos Forma de lo Comercio (En %)		Participación de los Empleos Forma de los Servicios (En %)	
	2000	2015	2000	2015	2000	2015	2000	2015
	Caçapava	3,14	1,84	42,96	41,74	17,81	18,44	34,43
Igaratá	13,74	6,99	38,1	20,75	10,17	19,62	37,88	43,09
Jacareí	2,66	2,25	34,16	28,89	15,95	19,07	44,16	45,67
Jambeiro	8,24	5,89	42,32	57,71	1,47	5,12	29,49	21,24
M. Lobato	19,77	15,98	4,54	11,24	19,03	16,12	55,93	54,73
Paraibuna	12,42	13,37	9,57	11,92	6,79	15,62	70,99	56,01
Santa Branca	19,18	16,97	15,66	24,09	8,69	14,99	56,31	41,38
S.J.Campos	0,69	0,34	36,82	19,78	18,15	19,45	40,43	54,14
RGSJC	1,75	1,2	36,08	23,37	17,31	19,08	41,27	50,68

Fuente: Fundação Seade (2017)

La tabla 5 trae importantes informaciones sobre la composición del mercado de trabajo regional. Primero, se puede observar que con relación a los empleos formales en la agropecuaria solamente el municipio de Paraibuna obtuvo un pequeño aumento en el período

2000/2015. Todos los otros municipios vieron sus empleos formales en el sector primario caer, con destaque para Igaratá que presentó una disminución de casi el 6% en los empleos formales del sector. En lo que se refiere al empleo industrial, éste disminuyó en los municipios con carácter predominantemente urbano-industrial y aumentó en los municipios menos poblados y más dinamizados por actividades rurales (agrícolas o no), como Jambeiro, Monteiro Lobato, Paraibuna y Santa Branca.

Considerando la participación de los empleos formales en el sector de comercio se produjo un aumento de siete de los ocho municipios de la región, con excepción de Monteiro Lobato (-3%). Los empleos en el sector de servicios presentaron aumento en los Municipios de Caçapava, Igaratá, Jacareí y São José dos Campos y disminución en los otros cuatro municipios. Por lo tanto, es posible inferir que hubo un claro cambio en la estructura productiva y en la composición de los empleos en la RGSJC.

La Tabla 6 aporta información sobre el mercado de trabajo regional, con las relaciones con los empleadores y los empleados. Lo que se puede inferir primero es que el Municipio de São José dos Campos, solo, poseía el 70% de las empresas actuantes en la RGSJC en el año 2015; este hecho refleja el motivo de tal municipio, también, poseer el mayor salario medio mensual de la región, una vez que cuando la demanda de mano de obra es elevada los precios de esta (salarios) tienden a subir, manteniendo la población constante. Los municipios de Jacareí y Caçapava también tenían una buena parte de esas empresas en sus municipios, pero representaban apenas un cuarto y un décimo del número de empresas en São José dos Campos, respectivamente, lo que justifica las medias salariales inferiores comparativamente.

**Tabla 6 – Mercado de trabajo: Empresas, Personal Ocupado y Salario Medio - Año 2015**

Municipios	Número de Empresas que Operan	Personal Ocupado	Personal Ocupado Asalariado	Salario Medio Mensual (En salarios mínimos)
Caçapava	2.116	23.549	20.612	3,3
Igaratá	220	1.882	1.603	2,1
Jacareí	5.368	54.979	47.942	3,3
Jambeiro	218	2.906	2.654	3,1
M. Lobato	269	937	589	2,2
Paraibuna	539	3.391	2.715	2,1
Santa Branca	363	2.755	2.284	2,2
S.J.Campos	22.125	229.885	197.925	4
RGSJC	31.218	320.284	276.324	2,65

Fuente: IBGE cidades (2017)

Los menores promedios salariales mensuales se encuentran en los municipios que poseen menores números de empresas, los cuales son Igaratá, Monteiro Lobato y Santa Branca. Los municipios de Paraibuna y Jambeiro, a pesar de poseer personal ocupado similar, presentan números de población muy diversa lo que influye en la remuneración de los trabajadores. Una vez que la demanda de mano de obra es similar en estos dos municipios, pero la oferta de

mano de obra es bastante superior en el municipio de Paraibuna, los salarios de Jambeiro son superiores.

Además, se percibe claramente la presencia de la informalidad en el mercado de trabajo regional, siendo que más del 12% del personal ocupado en la RGSJC no era trabajador asalariado. En general, los municipios de mayor población y producto, son los que más contribuyen negativamente.

Dando continuidad a los análisis del mercado de trabajo regional, la tabla 7 trae informaciones sobre el rendimiento promedio mensual desagregado por sectores en la Región de Gobierno de São José dos Campos. A primera vista, se puede percibir que los mayores salarios pagados fueron en el sector industrial y en los sectores de la construcción civil. Para la Administración Pública el destaque fuera para São José dos Campos.

Con respecto al ingreso promedio mensual del sector agropecuario en el año 2015, se puede destacar el Municipio de Jambeiro, que obtuvo el mayor rendimiento para este sector, derivado principalmente de la silvicultura y la porcicultura. Para tener una idea, en el año 2015, el Municipio de Jambeiro poseía un rebaño efectivo de casi 24.000 cerdos; São José dos Campos, el segundo mayor productor solamente poseía 3.500 cerdos. Se percibe, por lo tanto, que tal actividad ha representado una buena parte de las actividades agropecuarias del municipio, influenciando la formación de los salarios para este sector.

En el sector industrial, los mayores salarios fueron encontrados en los Municipios de Caçapava, Jacareí y São José dos Campos, debido al carácter urbano-industrial y de la mayor oferta de trabajo en las innumerables industrias de dichos municipios, principalmente en la industria de transformación (Tabla 7).

**Tabla 7 – Rendimiento promedio mensual por sector en la RGSJC - Año de 2015**

Municipios	Agropecuaria	Industria de Transformación	Construcción civil	Comercio e Servicios	Administración Pública
Caçapava	R\$ 1.147,73	R\$ 3.964,56	R\$ 3.567,59	R\$ 1.868,50	R\$ 2.613,21
Igaratá	R\$ 1.040,92	R\$ 1.991,95	R\$ 2.093,12	R\$ 1.464,63	R\$ 1.915,19
Jacareí	R\$ 1.364,53	R\$ 4.213,50	R\$ 1.922,30	R\$ 1.902,36	R\$ 3.222,31
Jambeiro	R\$ 1.648,53	R\$ 3.637,66	R\$ 2.469,71	R\$ 1.468,54	R\$ 2.092,31
M. Lobato	R\$ 1.119,84	R\$ 1.557,97	R\$ 1.484,50	R\$ 1.780,43	R\$ 1.679,63
Paraibuna	R\$ 1.147,27	R\$ 1.769,77	R\$ 1.618,10	R\$ 1.509,48	R\$ 1.669,02
Santa Branca	R\$ 1.234,56	R\$ 2.320,54	R\$ 1.490,62	R\$ 1.520,40	R\$ 1.930,55
S.J. Campos	R\$ 1.345,96	R\$ 6.514,69	R\$ 2.041,90	R\$ 2.078,88	R\$ 6.681,55
RGSJC	R\$ 1.191,15	R\$2.979,10	R\$1.982,10	R\$1.650,42	R\$2.011,43

Fuente: RAIS (2015)

Se puede decir que esta diferencia entre los salarios pagados al sector agropecuario y al sector industrial, por ejemplo, ha influido en los movimientos migratorios y en la composición del

propio mercado de trabajo, lo que por consiguiente influye en las relaciones entre los espacios rurales y urbanos y, a menudo, complementarios más opuestos.

Lo que puede inferirse es que la industria, a pesar de haberse mostrado como el motor de la urbanización regional, no fue capaz de incorporar algunas áreas a la dinámica moderna de región en cuestión. En otras palabras, la industria también respondió, en gran medida, por la fractura del tejido urbano.

Con respecto al ingreso promedio mensual en el sector de Administración Pública, se destaca el Municipio de São José dos Campos, que alberga un gran número de instituciones públicas de gran porte y que necesitan un buen contingente de mano de obra calificada y con mayor el grado de escolaridad, como en el DCTA, ITA, INPE, entre otros. Este factor eleva la remuneración pagada a los trabajadores de este sector, lo que tiende a estimular, aún más, la desigualdad de ingresos dentro del propio municipio y entre los municipios.

Este hecho puede ser percibido en la tabla 6, en el cual el salario promedio mensual en São José dos Campos, en el año 2015, fue de R \$ 6.681,55. En el Municipio de Paraibuna, el mismo sector, obtuvo un ingreso promedio mensual de R \$ 1.669,02. Estos datos corroboran la afirmación del párrafo anterior.

En este sentido, puede se decir que São José dos Campos se desarrolló bajo una organización de cuño militar y industrial; esa jerarquización y sistemas de poder, las relaciones sociales y los intereses económicos, generaron una segregación del espacio urbano, como pone Vianna (2004: 180) "encubriendo lo que no puede ser revelado, la lógica económica diseñó el territorio; su apropiación, sin embargo, se dio bajo la ideología de desarrollo, apaciguadora y disciplinadora, que encubrió las desigualdades que lo constituyeron y lo alimentan".

La siguiente sección trae algunas reflexiones importantes acerca de acciones y propuestas de políticas públicas tanto para los espacios urbanos y para los espacios rurales en un contexto metropolitano. En ese sentido, algunos apuntes sobre la planificación regional en tiempos de globalización deben ser destacados en correlato a aquellos relacionados con las cuestiones sobre el desarrollo regional o los problemas relacionados. Es necesario, por lo tanto, identificar algunos desafíos que se presentan en la contemporaneidad.

### **Reflexiones sobre la Planificación Regional en un Contexto Metropolitano:**

La metropolización de la Región del Valle del Paraíba viene sucediendo desde la década de 1970 y, en ese contexto, São José dos Campos acabó por asumir el papel de "metrópoli" regional. Este hecho puede ser verificado por el carácter de su sector secundario y terciario que ha sostenido el gran flujo comercial y de relaciones entre el municipio y las ciudades que están a su entorno, hecho que se ha mostrado importante en el proceso de metropolización de la región. El adensamiento y la conurbación de las ciudades de la región, más específicamente las que están a lo largo de la carretera Dutra, acabó por crear una red de ciudades con buen margen de articulación en pro de dinámicas de crecimiento.

Sin embargo, este proceso de modernización de las actividades productivas no fue acompañado por grandes cambios en las condiciones de vida para la mayoría de la población. En vez de eso, se puede decir que la especialización de las funciones, en algunas áreas, ha producido heterogeneidades de los espacios ocupados, lo que acaba por aumentar las desigualdades entre los espacios rurales y los espacios urbanos a nivel social, espacial y / o económico.

Mamede (2008:132) recomienda que las actividades de planificación regional, desde los diagnósticos hasta la ejecución de las acciones propuestas, sean construidas a partir de una microrregión y las interacciones entre las microrregiones que componen una región. En ese



sentido, sería interesante que la RMVPLN construyera acciones diferenciadas para las cinco subregiones que la componen, para minimizar las heterogeneidades estructurales y regionales.

Así, la creación de un comité por región de gobierno de la RMVPLN, donde cada municipio era responsable de construir un diagnóstico municipal destacando sus demandas, potencialidades y desafíos, por ejemplo; de manera a construir políticas públicas para el fortalecimiento de esas regiones de gobierno y diluir los efectos de la división del trabajo y del neo localismo competitivo (MAMEDE, 2008:132).

En este contexto, con relación al uso y ocupación del suelo, Costa (2007:245) propone la aplicación de instrumentos urbanísticos que viabilicen, por ejemplo, la reducción de parte de los vacíos urbanos en áreas que ya poseen alguna infraestructura; legalización de los asentamientos precarios; formación de un inventario de terrenos públicos; generación de recursos para vivienda de interés social y de equipamientos de salud pública; quien sabe hasta una política integradora de uso del suelo a nivel metropolitano. En general, se trata de entender cuáles serían los intereses y las cuestiones del desarrollo metropolitano, de manera a garantizar la efectividad de las políticas públicas locales y de carácter regional.

Se puede decir que la RGSJC se consolidó con un sistema urbano articulado, fruto de una división territorial del trabajo entre el campo y la ciudad y entre las ciudades con recursos diferentes (población, infraestructura, empleo). Sin embargo, las políticas regionales y de planificación urbana deben incentivar la instalación de nuevos emprendimientos y el mantenimiento de los ya existentes, pero es necesario involucrar no sólo a las pequeñas y medianas empresas, sino también a las cooperativas y asociaciones, a fortalecer la agricultura familiar, que posee muy importante para algunos municipios de la RGSJC; incentivos para el comercio y los servicios, de manera a diversificar la estructura productiva de la región como uno de los mecanismos de desarrollo regional.

En este contexto, para superar al menos en parte algunos desafíos al desarrollo de la región es necesario que la gestión de la planificación regional pase a ir más allá de los aspectos e intereses económicos y políticos, ya que la Región Metropolitana de la Vale do Paraíba y Litoral Norte no fue creada para reproducir sólo un "status regional"; y en ese sentido es necesario superar las disputas políticas locales y regionales. Si esto se puede hacer, se tiene la posibilidad de una disminución de las disparidades intrarregionales y de la fragmentación regional por la disputa del poder político, con mayores oportunidades para el desarrollo regional.

### **Consideraciones Finales**

Este artículo tuvo por objetivo hacer algunas reflexiones sobre la relación rural-urbana en la Región de Gobierno de São José dos Campos en el período 2000-2015 desde una perspectiva de los movimientos migratorios y del mercado de trabajo regional. La RGSJC fue elegida para el estudio debido a su representación e importancia socioeconómica, tanto para la Región del Valle del Paraíba, como para el Estado de São Paulo.

Se puede decir que São José dos Campos salió al frente en términos económicos debido principalmente a la actuación del gobierno federal, no sólo como fuerte inversor directo, sino también de forma indirecta a través de la creación de infraestructura necesaria (carreteras pavimentadas) y de políticas de atracción de inversión durante el siglo XX. El Estado, al instalar en el municipio importantes institutos de investigación y de industrias del sector aeroespacial creó condiciones para la formación del Polo Tecnológico de São José dos Campos, con gran dinamismo económico. Hecho éste, responsable por el desbordamiento de la actividad industrial, principalmente para Caçapava y Jacareí.

Sucede que esta jerarquización urbana, sistemas de poder, relaciones sociales y los intereses económicos, generaron una segregación del espacio urbano local y regional. La cuestión que se





plantea aquí, por lo tanto, es que las heterogeneidades atravesaron los límites municipales y se transformaron en algunos desequilibrios regionales.

Se puede decir que una de las principales características de la red urbana paulista es el proceso de conurbación, con formación de aglomeraciones urbanas y regiones metropolitanas. En esas áreas se registra con más frecuencia conurbaciones entre dos o más municipios, constituyendo una mancha urbana única, lo que refuerza el argumento de la necesidad de analizar y principalmente de constituir estructuras de planificación para las aglomeraciones, tratándolas como espacio urbano único de interrelaciones complejas.

Para ello, la búsqueda de soluciones para tales problemas debe pasar, obligatoriamente, por la construcción de acciones integradas en múltiples escalas y de un nuevo modelo de desarrollo, lo que sin duda implica una nueva sociedad, menos desigual y menos artificial/racional. Además, esos desequilibrios pueden servir como oportunidad para el poder público de buscar nuevas alternativas e innovaciones a través de políticas públicas y propuestas de intervención, creando nuevos caminos de planificación regional, incluyendo abarcando debidamente los diversos espacios rurales que forman la región de estudio.

Es importante alertar sobre la necesidad de que la planificación municipal abarque todo el territorio del municipio y no sólo el área considerada urbana, regulando el uso y la ocupación del suelo, por ejemplo. Es en el municipio donde la población está más cerca de los representantes políticos e interactúa directamente con las políticas públicas. Por lo tanto, en el espacio municipal, la organización de la sociedad puede llevar a la construcción de consensos y otras lógicas de desarrollo que valoren el local, las relaciones humanas y la justicia social. En ese sentido, la construcción de diagnósticos municipales, incluso con apoyo a la participación social, sería un gran incentivo para que los municipios repensaran sobre su gestión y su planificación y, en ese contexto, definir su articulación y participación dentro de la región en que están insertos.

Por lo que se refiere a los movimientos migratorios y al mercado de trabajo regional, se puede decir que lugares como São José dos Campos y Jacareí, que tienen un fuerte carácter urbano-industrial, tienen una mayor densidad poblacional urbana, acaban influenciando la pérdida de las poblaciones rurales de los municipios vecinos, tanto para la sede de estos municipios más "desarrollados", como para la sede urbana del propio municipio. Son procesos amplios y complejos, pero que demuestran cómo las dinámicas económicas de la región, reflejan en las experiencias y transitorias de los individuos en los espacios reconocidos como rurales y urbanos.

Así, con respecto a los desafíos regionales presentados en esta investigación, se puede decir que las acciones prioritarias para los municipios, deberían seguir en el siguiente sentido: definición de estrategias e instrumentos de planificación urbana y regional, de modo a subsidiar la proposición de políticas públicas; elaboración y perfeccionamiento de acciones relacionadas con la diversificación de la estructura productiva regional; formulación de políticas sociales y de inversiones integradas y complementarias a las políticas a nivel estatal y federal y priorización para la elaboración de planes de gestión de la Región Metropolitana del Valle del Paraíba y Litoral Norte.

Los consorcios y programas responsables de las políticas de la nueva región metrópoli, a través de los órganos de desarrollo económico y de planificación urbana municipales, pueden ayudar a minimizar los problemas sociales y económicos, mejorando la calidad de la educación, indicador clave para el desarrollo regional, creando programas de desarrollo estímulos a la participación en los procesos de decisión y luchando para aumentar la capacidad del diálogo entre las esferas públicas.

La búsqueda por desarrollo con la aplicación de medidas de justicia social, con certeza, se constituye en un importante instrumento para avanzar en la conquista del derecho a los



espacios, ya sean rurales o urbanos; y rescatar el espacio de inserción de la comunidad como un todo en la construcción de territorios más desarrollados y con menos desigualdades socio espaciales; además de respeto a la diversidad, potencialidades y cultura de los territorios.

## REFERENCIAS

BALSADI, O.V.; BORIN, M.R.; JULIO, J.E. A agropecuária paulista. São Paulo: Fundação Seade, 2001. Mimeografado.

BRASIL. IBGE. Censo Demográfico, 1991. Disponível em:<[www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br)>. Acesso em 24 de julho de 2017.

Censo Demográfico, 2000. Disponível em:<[www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br)>. Acesso em 27 de julho de 2017.

Censo Demográfico, 2010. Disponível em: <[www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br)>. Acesso em 27 de julho de 2017.

Cidades. Disponível em: <<http://www.cidades.ibge.gov.br/xtras/home.php>>. Acesso em: 01 de julho de 2017.

Ministério do Trabalho e Emprego. Programa de Disseminação das Estatísticas do Trabalho. Relação Anual de Informações Sociais (RAIS). Brasília, DF, 2015.

CAIADO, M. C. S.; PIRES, M. C. S. Campinas metropolitana: transformações na estrutura urbana atual e desafios futuros. In: CUNHA, J. M. P. da (Org.). Novas metrópoles paulistas: população, vulnerabilidade e segregação. Campinas: Nepo/Unicamp, 2006, p. 275-304.

CAIADO, A. S. C.; SANTOS, Sarah M. M. Fim da dicotomia rural-urbano? Um olhar sobre os processos socioespaciais. São Paulo em perspectiva, São Paulo, n. 17, p. 115-124, mar/abr. 2003.

CARVALHO, J.L. Proposta de ordenamento territorial da microbacia do Ribeirão da Fartura, Município de Paraibuna - SP. 2005. Dissertação (Mestrado em Planejamento Urbano e Regional) – UNIVAP. Universidade do Vale do Paraíba. Instituto de Pesquisa e Desenvolvimento, São José dos Campos, 2005.

COSTA, P. E. O. (2007). Legislação urbanística e crescimento urbano em São José dos Campos. Dissertação (Mestrado em Arquitetura e Urbanismo) – USP. Universidade de São Paulo, 2007.

DEDECCA, C., MONTALI, L. & BAENINGER, R. (org.). (2009, março). Regiões Metropolitanas e Polos Econômicos do Estado de São Paulo: desigualdades e indicadores para as Políticas Sociais. Polo Econômico de São José dos Campos. São Paulo/Campinas: UNICAMP/FINEP/NEPP/NEPO/IE.

EMPRESA PAULISTA METROPOLITANA DE PLANEJAMENTO (EMPLASA). Região Metropolitana do Vale do Paraíba e Litoral Norte. 2016. Disponível em: <<https://www.emplasa.sp.gov.br/RMVPLN>>. Acesso em: 15 de julho 2017.

FUNDAÇÃO SISTEMA ESTADUAL DE ANÁLISE DE DADOS (SEADE). Informações dos Municípios Paulistas. Disponível em:<<http://www.imp.seade.gov.br/frontend/>>. Acesso em 07 de agosto de 2017.

GRAZIANO DA SILVA, J.F. O novo rural brasileiro. Campinas: Unicamp – Instituto de Economia, 1999.

HENRIQUE, M. A. Desenvolvimento Econômico Regional: uma análise a partir da história econômica de São José dos Campos – SP. Revista da Faculdade de Administração e Economia, São José dos Campos, v.5, n. 2, p.55-75, 2014.

KON, A. Reestruturação produtiva e terceirização no Brasil. Revista de Nova Economia. Belo Horizonte: CEDEPLAR/UFMG. v.7, n. 1, p.149-181,1997.

LESSA, S. N. São Jose dos Campos: O Planejamento e a Construção do Pólo Regional do Vale do Paraíba. Campinas, 2001. Tese (Doutorado em História) – UNICAMP. Universidade de Campinas. Instituto de Filosofia e Ciências Humanas.

MAMEDE, J. A. G. Análise do Desenvolvimento do Cone Leste Paulista desde a criação da Codivap: impactos observados e necessidades futuras. 2008. 141f. Dissertação (Mestrado em Gestão e Desenvolvimento Regional) – UNITAU. Universidade de Taubaté, Taubaté, 2008.

PEREIRA, F. M. & LEMOS, M. B. Cidades médias brasileiras: características e dinâmicas urbano/industriais. Belo Horizonte: Cedeplar/ufmg, 2002. (mimeo)

SCHNEIDER, S. A pluriatividade no meio rural brasileiro: características e perspectivas para investigação. In: GRAMMONT, Hubert Carton de e MARTINEZ VALLE, Luciano (Comp.). (Org.). La pluriactividad en el campo latinoamericano. 1ª ed. Quito/Equador: Ed. Flacso - Serie FORO, 2009, v. 1, p. 132-161.

SOLARI, A. B. O objeto da sociologia rural. In: SZWRESCSANYI, T.; QUEDA, O. Vida Rural e Mudança Social. São Paulo: Cia. Ed. Nacional. 1979. p. 03-14.

SOROKIN, P. A.; ZIMMERMAN, C. C.; GALPIN, C. J. Diferenças fundamentais entre o mundo rural e o urbano. In: MARTINS, José de Souza. Introdução crítica a sociologia rural. São Paulo: Hucitec. 1981. p. 198-224.

RICCI, F. A economia cafeeira e as bases do desenvolvimento no Vale do Paraíba Paulista. Revista de história econômica & economia regional aplicada. Juiz de Fora, UFJF, v. 1, n. 1, julho a dezembro de 2006.

VIANNA, P. Saúde e Cidade: uma relação inscrita no espaço e no tempo; a fase sanatorial de São José dos Campos e sua influência sobre os serviços de saúde da década de 1980. Tese (Doutorado)- USP, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2004.

VIEIRA, E. T. Industrialização e Políticas de Desenvolvimento Regional: o Vale do Paraíba na segunda metade do Século XX. 2009. 177f. Tese (Doutorado em História Econômica) – USP. Universidade de São Paulo, São Paulo, 2009.

WANDERLEY, M. N. B. A ruralidade no Brasil moderno. Por um pacto social pelo desenvolvimento rural. In: ¿Una nueva ruralidad en América Latina?. Buenos Aires: CLACSO, 2001.

