

**SINDICATOS Y GOBIERNO: RELACIONES, DILEMAS,  
TENSIONES CON EL NUEVO GOBIERNO. LA  
INTERSINDICAL EN MENDOZA. 2015-2018**

**INFORME FINAL PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN 2016-2018 TIPO 1- 2**

Directora: Lic. Patricia Gorri – Codirectora: Lic. Patricia Lecaro – Investigadores/as:  
Lic. Silvina Cailly; Lic Karina Jaureguiberry; Lic.Sebastian Lima; Lic Leticia Femenia; Lic  
Nicolas Ortega

**Noviembre de 2018**

## **Índice**

### **Presentación**

#### **1.a.- El contexto del período en estudiado**

- El retorno del neoliberalismo.
- Los que ganan con el nuevo modelo

#### **1.b.- Determinantes ideológicos-culturales del Gobierno de Cambiemos**

#### **1.c.- La conflictividad social y laboral como respuesta al ajuste**

- La conflictividad laboral en el empleo público
- El conflicto sindical en Mendoza

### **2.- La Intersindical**

#### **3.- Mapeo de actores de sindicatos estatales en Mendoza**

- SUTE- Sindicato Único de Trabajadores de la Educación
- ATE - Asociación Trabajadores del Estado
- JUDICIALES
- AMPROS.

#### **3.a.- Relaciones entre sindicatos provinciales y CGT, CTA a nivel nacional**

- CGT Nacional
- CGT Local
- CTA Nacional
- CTA Local

#### **4.- En la voz de los/las protagonistas: la historia contada desde los/as conductores de los sindicatos estatales**

- Un pasado militante en común
- Del tiempo de la organización y de la lucha a los años de la crisis
- Mendoza crisis y conflictos sindicales
- La gestación de las conducciones sindicales
- Los años kirchneristas
- Las épocas de Cambiemos

### **Bibliografía**

## Presentación

En el presente Informe hacemos un recorrido por los temas que hemos abordado y las acciones realizadas en el proceso de investigación sobre Sindicatos y Gobierno: relaciones, dilemas, tensiones con el Nuevo Gobierno. Para su elaboración nos hemos guiado por los objetivos propuestos. Respecto al grado concreción logrado hemos caracterizados categorías conceptuales que han orientado las lecturas y el diseño de las herramientas metodológicas, recolección de datos, análisis y elaboración del informe final.

Recopilamos documentos, informes periodísticos, para construir hitos y características de los cambios que se han producido en el proceso de “modernización” del Estado y el empleo público a nivel nacional y que ha repercutido Mendoza.

También realizamos un mapa de gremios que representan a los trabajadores públicos en la Provincia dando cuenta de la relación que mantiene con centrales sindicales nacionales.

Describimos las acciones de la Intersindical en Mendoza a comienzos del 2016. A través de un registro fotográfico y de filmaciones en diferentes marchas y jornadas de protestas provinciales, realizamos un video sobre el cual identificamos las marcas de dichas jornadas inscriptas en el reclamo de los trabajadores públicos.

En cuanto a las estrategias metodológicas utilizadas han sido de corte cuantitativo y cualitativo. Recopilamos fuentes de información primaria (entrevistas, fotografías, videos, discursos, actas paritarias, leyes), y secundaria (artículos de revistas, libros, artículos periodísticos, tesis). Realizamos entrevista semiestructuradas a referentes gremiales de los principales sindicatos estatales de la provincia de Mendoza. El criterio de selección de los/as entrevistados se realizó considerando el período de estudio y quienes han sido las conducciones de los principales sindicatos estatales en nuestra provincia en los últimos quince años (ATE, SUTE, CTA, Judiciales)<sup>1</sup>. Para el análisis de las entrevistas, las mismas fueron trabajadas como un relato<sup>2</sup> sobre el cual fuimos haciendo diferentes análisis para completar y profundizar el estudio y la descripción de las tensiones, relaciones y estrategias que adquieren los sindicatos con el gobierno actual y la dinámica y acciones gubernamentales respecto a los grandes sindicatos provinciales.

---

<sup>1</sup> No fue posible entrevistar al actual secretario general de SUTE y a la dirigencia de AMPROS

<sup>2</sup> Hacemos referencia a los relatos biográficos en el sentido acuñado por Bertaux (1988), en tanto el trabajo de campo no recabo la experiencia biográfica total de las entrevistadas, sino aspectos puntuales, recorridos parciales de su vida que eran relevantes para nuestra investigación

## 1.a.- El contexto del período en estudiado

### ➤ El retorno del neoliberalismo.

Hacer análisis del momento presente requiere de perspectivas diversas y multidisciplinares, Vilas (2017) sostiene que el modelo económico del Presidente Mauricio Macri es un proyecto que ni siquiera representa los intereses del capital más concentrado sino del capital especulativo, es decir, es el proyecto de los grupos que acumulan sobre la base de la renta: la renta agropecuaria, la renta minera, la renta financiera.

Esto se patentiza desde las primeras medidas que el gobierno de Cambiemos toma cuando asume el poder. Se benefician a este sector con la eliminación de las retenciones, devaluación, desregulación. Las sinuosas batería de políticas monetarias tomadas por los diversos equipos económicas han beneficiando más al sector financiero que a la producción. La especulación vía plazos fijos, LEBAC, LELIQ, es sin duda mucho más rentable que cualquier actividad productiva, pese a que han logrado abaratar y/o licuar sustancialmente el costo laboral.

¿Cómo se pueden conceptualizar las estrategias políticas y económicas llevadas adelante por la alianza gobernante? En el trabajo vamos a tomar a Varessi (2013) como referencia, para analizar los cambios políticos y la construcción ideológica cultural de Cambiemos. Para ello recurriremos a describir el proyecto político y el sustrato de ideas que se han desplegado en torno a la construcción de un imaginario sobre el trabajador público y cómo esto va conformando una estrategia hegemónica.

(...) “Entendemos que un modelo de acumulación es un recorte espacio-temporal del proceso de reproducción ampliada del capital, que se observa en la identificación de relaciones sociales ligadas a tres núcleos constitutivos de políticas económicas, variables económicas y fracciones de clase, las cuales presentan tanto regularidad a lo largo del período de estudio, así como un orden de prelación que evidencia las características propias del modelo en cuestión. Asimismo abordamos la dinámica política de la política económica, conformando una mirada más integral del proceso de lucha de clases, a partir del análisis de los rasgos centrales de la construcción de hegemonía que son claves para comprender la propia gestación y desarrollo del modelo” (Varessi, 2013; 10)

En cuanto al Proyecto político lo diferenciamos, (Varessi 2013), de modelo de acumulación, por entender que en este último, es un recorte espacio-temporal, que se inscribe en periodos político-económicos más amplios a los que definiremos

como regímenes de acumulación, que pueden ser analizados a partir de tres núcleos conceptuales: las políticas económicas, las variables económicas y las fracciones de clase.

El concepto nos permite arrojar luz para comprender la orientación de las medidas de política económica y financiera de Cambiemos, que son en muchos aspectos un retorno a los años noventa: la Reforma del Estado; el ajuste social renombrado con el eufemismo del sinceramiento de la economía; la estigmatización del Estado y sus empleados como origen y fuente de todos los males; la vuelta al endeudamiento y el retorno al financiamiento vía Fondo Monetario Internacional, entregando los resortes de la economía argentina a sus recetas e imposiciones. Claro ejemplo de esto es la firma de un programa stand by con una duración de 36 meses por unos U\$S 50.000 millones,<sup>3</sup> con el objetivo de trazar un puente financiero para llegar al año 2019 con metas de reducción de déficit fiscal y objetivos de política monetaria, con un apartado destinado a la protección a los más vulnerables y otro referido a la equidad de género (Informe CEPA, 2018).

(...) “El enfoque subyacente del programa y los pronósticos es el tradicional del FMI, que parte del supuesto de que los desequilibrios emanan de la sobreexpansión de la demanda por efecto, principalmente, de la elevación del gasto público. Consideran a la devaluación como expansiva por el aumento de la competitividad de las exportaciones, sin considerar las especificidades de las economías subdesarrolladas como la de Argentina., consiguientemente, se produce un sobre ajuste en el consumo (caídas del consumo privado y el del público), lo cual extiende y agrava los períodos recesivos que se derivan de políticas de esta naturaleza”. (CIFRA, 2018)

En el marco del Acuerdo lo primero que se anunció desde el gobierno fue el recorte de 30.000 millones de pesos en obra pública, que mayormente estaba destinada a las provincias y el recorte de 20.400 millones de pesos, lo que implicaría alrededor de 30.000 despidos en el sector público hasta 2019 a partir del recorte especialmente en los gastos corrientes del Estado.

(...) “El plan consta de nueve puntos: en primer término, se suspenden por dos años los ingresos a la administración pública nacional, salvo en las Universidades, el Conicet y el servicio exterior. Hoy la planta permanente la componen 208.000 personas, cuando asumió Macri, en diciembre de 2015, eran 240.000 aproximadamente. Además, se venderán todos los automóviles que tiene el Poder Ejecutivo y solo tendrá chofer el jefe del

---

<sup>3</sup> El monto del acuerdo adquiere relevancia en términos históricos. No solo el primer desembolso efectuado en junio (15.000 millones de dólares) fue el más importante de la historia entre el FMI y la Argentina, incluso superior al de la gran crisis de 2001, sino que el acuerdo total equivale a casi el 80% del total de los préstamos del FMI a la Argentina en las últimas cuatro décadas. (CIFRA, 2018)

Estado, los ministros y secretarios de Estado. El resto de los funcionarios dejará de tener ese beneficio. Otra de las cuestiones que se terminarán para la gran mayoría de los funcionarios son los viajes en avión en la categoría business. El gobierno nacional gasta 5000 millones de pesos por año". (Editorial La Nación, 27 de mayo 2018)

En síntesis la receta es la aplicación de un mega ajuste en el gasto público vía metas de reducción del gasto fiscal. Se definen topes de inflación. Recorte de transferencias a las Provincias y a la masa salarial de trabajadores estatales. Esto sumado al aumento de tarifas a la devaluación de la moneda –hoy con un tipo de cambio “flotante”-; reducción de los derechos de exportación de soja (del 35% al 30%) y sus derivados (del 32% al 27%) y eliminación de retenciones a cereales y productos agroindustriales; devaluación del 40/50% y eliminación de los controles cambiarios (se pueden comprar libremente por un monto que no supere los dos millones mensuales); incremento de la tasa de interés y desregulación del mercado financiero; eliminación de los controles de importación y reemplazo por licencias automáticas y no automáticas; liberalización del precio de los combustibles; incremento de tarifas en servicios como luz, agua, gas, aumento del combustible. La recesión y una inflación cercana al 45% para noviembre de 2018 son los resultados más palpables para los trabajadores argentinos del sinceramiento.

#### ➤ **Los que ganan con el nuevo modelo**

Retomando a Varessi (2013) las fracciones de clase de la clase dominante se pueden distinguir y agrupar según tres criterios: el tamaño, que hace referencia su peso estructural; la vinculación al mercado externo, por la importancia de la política cambiaria; y la inserción sectorial y la evolución de precios relativos. El autor distingue tres fracciones dentro de la clase dominante

(...) “Una fracción productivo-exportadora: grandes empresas productoras de bienes transables caracterizadas por su inserción en el mercado externo, que se encuentra principalmente ligado al agro, la industria y la extracción y procesamiento de recursos naturales (como petróleo y minería). Una fracción amplia de PyMEs: empresas de bienes y servicios principalmente orientadas al mercado interno (para consumo o bienes intermedios). 3) Una fracción de empresas de servicios públicos compuesta principalmente por empresas privatizadas, a las que se sumarían las nuevas empresas estatales producto de una estrategia estatal heterogénea. (...) 4) La fracción financiera: vinculada a la importancia de los conglomerados financieros, tanto a nivel estructural como fracción no productiva ligada al interés, como

en relación a las políticas en torno a la deuda pública y la tasa de interés. Esta fracción se compone principalmente de conglomerados financieros privados, públicos y cooperativos, que abarcan un amplio espectro de entidades financieras (...)" (Varessi, 2013:250)

Con el ascenso de Cambiemos a los cargos de gobierno nacionales y las medidas económicas que llevan adelante, la relación entre las fracciones se modifica. La fracción financiera ha vuelto a tener una preponderancia que no tuvo en la última década a partir del pago a los holdouts y la emisión de deuda y la fracción de empresas públicas se vio beneficiadas por el aumento de las tarifas, también son favorecidos el sector de exportaciones del agro y sus derivados – particularmente el sojero- ; luego el industrial y el sector minero.

Las clases subalternas, y la fracción PyMEs, son las que se llevan la peor parte, vía la innegable transferencia del excedente económico desde las clases populares y los asalariados a las fracciones del capital financiero, a los sectores de servicios, y productivo-exportador. Sumando a esto la pérdida del poder adquisitivo del salario real. Quienes ganan y quienes pierden da cuenta de la orientación del modelo de acumulación vigente.

### **1.b.- Determinantes ideológicos-culturales del Gobierno de Cambiemos**

Es indudable que Cambiemos lleva adelante un programa económico y político a favor del capital trasnacional y nacional más concentrado, visibilizado en un gabinete de ministros plagado de CEOs de corporaciones que realizan sus actividades en los agronegocios, la minería, la energía, el sistema financiero. Pero ha logrado “vender” a la gran masa de su electorado la cultura emprendedora como la lleva mágica del cambio y el progreso personal. La sociedad argentina “compra” este discurso no por ingenuidad o simple espíritu suicida, sino más bien porque es receptiva, a su propia historia de inmigrantes, sobrevivientes a ciclos económicos que dinamitan sectores completos de la economía, a procesos inflacionarios eternos e indomables. Una sociedad con más del 35% de su masa laboral que trabaja en negro, con más trabajadores en la economía informal que insertos en la industria, es claramente una sociedad acostumbrada y adaptada a vivir en la incertidumbre y la auto explotación. A esta sociedad le habla el discurso macrista.

Cambiemos impone una concepción del mundo empresarial y en este sentido ejerce una dirección ideológica y cultural promoviendo el sustrato de ideas que permean el sentido común no sólo en el nivel político, sino en la sociedad generando una unidad de objetivos en torno a su proyecto político económico y alrededor del cual se busca el consenso con diferentes facciones del capital. Compartimos la tensión que señala Vommaro:

“(…) entre el proyecto socioeconómico del Pro y la necesidad de constituirse como un partido de poder y sus señalamientos sobre el “cambio cultural” que intenta llevar adelante el gobierno como base de sus políticas (...). La ruptura en términos de «cambio cultural» da cuenta de la amplitud de la transformación buscada y, al mismo tiempo, vuelve impreciso su alcance. Pareciera ser que el gobierno normalizador se propone, en cierta medida, cambiar la cultura de los argentinos, es decir, el modo en que estos hacen las cosas, en especial en su actividad económica y en su vínculo con el Estado. Este cambio podría verse como la transformación de un ethos estadocéntrico y militante en otro emprendedor y asociado al voluntariado, dos marcas del Pro.” (Vommaro, 2017:2).

En esta construcción se diferencia claramente del Kirchnerismo. Como dice Gotelli (2017:11) el proyecto político-económico y la cultura política que consolidó el kirchnerismo durante sus tres periodos de gobierno son reformulados a partir de la emergencia como fuerza de gobierno de la alianza Cambiemos.

La cultura política del kirchnerismo apostaba a la construcción del neoliberalismo como adversario político, la recuperación del Estado como mediación y armonización de intereses y la restitución de la promesa de un futuro de plenitud a partir de la recomposición de las condiciones de vida de las clases subalternas (Varessi, 2013).

El proyecto político-económico que se construye en ese marco planteaba una alianza de clases con los sectores productivos, desplazando del centro de la escena a los sectores financieros locales e internacionales. Aspectos como el crecimiento económico, la distribución del ingreso, la creación de empleos y la integración latinoamericana se volvieron elementos centrales de la construcción hegemónica del kirchnerismo; con impactos desiguales sobre el modelo de acumulación.

En tanto Cambiemos plantea como adversario político al populismo, lo cual se expresa tímidamente en los primeros discursos del presidente y abiertamente en dichos de uno de sus socios políticos.

(…) “Nosotros creemos que hemos hecho bien en estar en este frente, creo que es lo que necesitaba la Argentina (...). Nos unimos en pos de un interés general que es terminar con el populismo”, insistió, pero destacó que “no están superadas las lacras, los problemas que trajo el populismo”. (Alfredo Cornejo, declaración como presidente de la UCR, 2018)

En el relato de Cambiemos, el populismo aparece como la noción que definiría al gobierno anterior, y se vincula a una larga tradición de impugnación de la cultura política popular vinculada al peronismo. Es responsable un déficit fiscal alto, una política de aislamiento del mundo y un alto grado de corrupción estatal que devino en malas condiciones de vida de la población. Estos rasgos pasan a formar parte de

una herencia contra la cual el gobierno de Cambiemos no tuvo más alternativa que implementar una serie de reformas en las políticas, para corregir el rumbo político y económico del país y se autoproclama como los únicos con capacidad de modificarlos.

Para modificar los aspectos de las políticas que el gobierno considera “populistas” inició una serie de políticas entre las cuales encontramos los despidos en el sector público y en el sector privado (Varela, 2017; D’Urso, 2017), que generaron como respuesta una masiva con movilización de los trabajadores y paros en 2017 y 2018.

En la editorial "Un cambio necesario en las relaciones laborales", de uno de los periódicos oficialistas y más tradicionales de nuestro país, (la Nación, 26-7-2016) se dijo que “las normas que regulan el trabajo deben proteger a quien lo realiza, pero al mismo tiempo no deben desalentar la inversión y la productividad”. Esto impulsa la idea no solo de la flexibilización laboral sino que es un guiño al sector empresario en cuanto a la disminución de los costos laborales, junto a la búsqueda de legitimidad en torno a los despidos en el sector público a través de tratar de ñoquis k a los trabajadores públicos.

Otra diferencia con respecto al gobierno anterior es que el gobierno de Cambiemos no confronta contra su adversario, apuesta y llama al “diálogo” como eje de la democracia argentina.

El rol del Estado como armonizador de intereses es mutado por otro donde Estado debe modernizarse, mejorar la gestión pública con criterios de eficacia, eficiencia y que sea productivo para todos, lo cual implica responsabilidad y empoderamiento. Se apela así a una retórica empresarial exhortando a los argentinos a confiar y poner el hombro, ser parte de la productividad del Estado para obtener la felicidad.

La construcción del relato macrista posee pocos y simples ejes, muy alejados del lenguaje y la épica k. Uno de sus constructos más emblemáticos es la noción del emprendedor. De la figura del emprendedor el gobierno pretende extraer un patrón de comportamiento individual e incluso colectivo, una especie de ética social. Ser creativos, capaces de vivir en la incertidumbre. Es una apuesta a una construcción ideológica apoyada en el Individualismo exacerbado, donde la movilidad social es posible por el esfuerzo propio, no por acciones colectivas o un modelo o proyecto de país.

### **1.c.- La conflictividad social y laboral como respuesta al ajuste**

Como señala Paula Lenguita (2017:28) el cambio de rumbo económico adoptado por la coalición conservadora que gobierna el país provoca cada vez más descontento popular. Dicho escenario de conflictividad creciente impone el interrogante sobre el rol sindical en la orientación de ese descontento popular. La autora reflexiona sobre el papel sindical en la configuración de un frente opositor y de resistencia al actual modelo.

El movimiento sindical argentino posee una significativa densidad y capacidad de organización. Etchemendy y Collier (2008) afirman que la conflictividad laboral es presentada como uno de los principales factores de revitalización sindical, ya que las organizaciones de trabajadores recuperan su capacidad para la movilización y la confrontación. Ello ha sido así desde finales de los noventa, marcado por un aumento cuantitativo de los conflictos laborales. Es decir, que el movimiento obrero posee una capacidad de desplegar una multitud de herramientas para organizar una acción colectiva desafiante (Gómez, 2009:100), que busca resistir y modificar medidas gubernamentales que puedan afectar sus intereses.

En contextos de conflictividad sociolaboral es necesario que las organizaciones de trabajadores pongan funcionamiento su capacidad de poder sindical, en tanto “capacidad de intervención de los sindicatos sobre la definición del orden social y sus reglas, las cuales son siempre conflictivas: se oponen o enfrentan intervenciones y prácticas de otras fuerzas sociales”. (Gómez, 2009:100)

Ante el aumento de la conflictividad laboral y la acción colectiva desafiante los diferentes gobiernos también despliegan un abanico de medidas y acciones para doblegar a los sindicatos e imponer los cambios que desean llevar adelante

(...) La respuesta estatal a la organización y la acción colectiva disruptiva puede ser estudiada en dos dimensiones analíticas inseparables: las formas de reconocimiento o rechazo a los movimientos y sus acciones, y las formas de concesión o negación a sus demandas e intereses. (Gómez, 2009:102)

Ante la capacidad del poder sindical de promover acciones colectivas desafiantes el del estado intentará disciplinar, doblegar y /o desarticular al movimiento sindical, su posibilidad de lograrlo estará dada por la fuerza o debilidad que posea en el momento de la disputa.

El éxito o fracaso de la iniciativa estatal tendrá también impacto sobre la estructura organizacional de las organizaciones sindicales en este sentido:

(...) Kriesi (1999: 232 y ss.) plantea cómo los contextos políticos y la acción estatal influyen sobre la estructura organizacional de los movimientos sociales, y que el Estado, visto desde ellos, aparece en dos dimensiones: fuerte/débil, en tanto su capacidad de imponer decisiones, y excluyente/incluyente, en tanto contempla o niega reconocimiento y/o concesiones. (Gómez, 2006: 4)

Gómez (2006) señala que en distintos períodos, el Estado puede también llevar adelante una estrategia oblicua o sinuosa con formas de inclusión/exclusión selectivas que apuntan a fragmentar los movimientos, y también puede combinar concesiones unilaterales a las demandas manteniendo estrategias de no reconocimiento (persecución o represión) o, al revés, rechazar los reclamos sin

realizar concesiones, pero ofreciendo una inclusión formal y un fuerte reconocimiento simbólico.

El mismo autor indica que la respuesta estatal, estará limitada o no, según la coyuntura política económica que en un determinado momento atraviesa el país, la que posibilita o limita la disponibilidad de recursos para satisfacer las concesiones (momento ascendente o descendente de las finanzas) y el nivel de apoyo o consenso que tiene el gobierno (apoyo electoral, de la opinión pública y de los factores de poder y grupos de interés dominantes) en un momento determinado.

El resultado de la puja entre estado y sindicatos se juega en el despliegue de múltiples estrategias que produzcan victorias y derrotas en la distribución del excedente social.

### ➤ **La conflictividad laboral en el empleo público**

En el ámbito del empleo público la conflictividad, al igual que en el ámbito privado, está dada por la relación capital-trabajo, existe una especificidad dada porque el Estado se convierte en autoridad de aplicación de las legislaciones laborales, pero también negocia y entra en conflicto con los trabajadores, a lo que se suma la supuesta imparcialidad que debe mantener ante conflictos colectivos. Es decir, en el caso del empleo público el Estado es juez y parte.

Barraza (2015:3) sostiene que el empleado estatal tiene con sus empleadores la misma relación social que con cualquier otro capitalista. Existe un plusvalor porque el empleado público trabaja no sólo el tiempo necesario para reproducción sino un tiempo mayor que alguien se apropia, sea el propio Estado o quien recibe ese trabajo.

(...) “Los conflictos laborales en el sector público estallan tempranamente cuando, hacia fines del año 2015, el gobierno decide no renovar los contratos de miles de trabajadores, hecho que desencadenó múltiples acciones de lucha a lo largo y a lo ancho del país. La ebullición y resistencia de las bases derivó en un paro nacional convocado por la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE) el 24 de febrero de 2016 que confluyó en una masiva movilización a la Plaza de Mayo. El reclamo fue no sólo la reincorporación de los trabajadores despedidos sino también un incremento salarial, el 82% móvil y la derogación del “protocolo antipiquetes”. Con posterioridad, continuaron los conflictos, destacándose una tendencia a la articulación de las luchas entre trabajadores de distintos puntos del país. Al analizar la dinámica que presentan los conflictos laborales del sector vemos que en el año 2016 se llevaron a cabo 502 acciones de lucha. Este número no evidencia un crecimiento de la conflictividad laboral en el sector respecto

a los años previos, al menos si consideramos la tendencia vigente desde el año 2013” (D’Urso, 2017:39).

Si pensamos en la conflictividad sociolaboral en nuestro país, según el informe del Centro de Economía Argentina (CEPA) en 2017, y siguiendo la tendencia de 2016, se registraron 2.265 protestas laborales<sup>4</sup>.

(...) “El 55,9% de las mismas representan las protestas protagonizadas por los trabajadores y trabajadoras del sector público, y el 44,1% del sector privado. En el ámbito público el 91,7% de los conflictos se produjeron en el rubro Servicios, el cual involucra los servicios esenciales de educación, salud, administración pública en general, etc. Las protestas por salarios (paritarias, reducción, atraso de pagos, incumplimiento de acuerdos) constituyen alrededor del 40% de los reclamos; luego le sigue los reclamos por despidos o suspensiones y en menor medida refiere a situaciones de lucha referidas a las condiciones en la que se ejerce el trabajo”. (CEPA, 2017)

En el caso de Mendoza el relevamiento que realizamos desde enero de 2017 a agosto de 2018, registramos trece conflictos que logran nuclear a los sindicatos estatales en su conjunto, sin considerar los reclamos sectoriales (por ejemplo SUTE alrededor de item aula, cierre de cursos en escuelas secundarias, etc.) en reclamos en primer lugar de mejoras salariales y luego en torno a reclamos por cierre de áreas del Estado o tercerización de servicios.

### ➤ **El conflicto sindical en Mendoza**

Los sindicatos en nuestro país, y en Mendoza en particular, tiene una estructura organizativa con cúpulas sindicales fuertes, muy personalistas que se eternizan, en general, en sus mandatos. Los gremios estatales siguen y se (re)constituyen a partir de la centrales sindicales nacionales en las cuales cada uno de ellos se inserta. Tanto la CTA como UPCN o ATE son uno de los fundamentos de la conflictividad entre diferentes grupos de los gremios en nuestra Provincia, como la relación con el actual gobierno y con las diferentes líneas del partido justicialista.

Nos interesa describir brevemente cómo se ha dado la dinámica interna de los sindicatos estatales frente a los procesos de ajuste del empleo público y señalar

---

<sup>4</sup> Desde el 1 de enero de 2016 hasta el mes de noviembre de 2017 se registraron 111 hechos represivos en distintos conflictos socio-laborales. Los datos relevados dan cuenta que en estos hechos se detuvo a 354 manifestantes, y resultaron heridos alrededor de 328. El promedio indica: un caso cada siete días, un detenido cada dos días y un herido también cada dos días. En el año 2016 se produjeron 55 hechos de represión y en 2017 hasta el mes de noviembre totalizan 56 casos. Es decir, en 2016 el promedio alcanzó los 4,58 casos por mes, mientras que en 2017 el promedio asciende a más de 5 casos por mes. (CEPA, 2017)

aquellos nudos conflictivos que son expresión de tensiones hacia adentro y hacia afuera. Serán las tensiones en el espacio de la negociación paritaria en nuestra Provincia el primer factor que va a desestabilizar la relegitimación institucional de los sindicatos representantes de los/las trabajadores estatales.

En 2016, con el Nuevo Gobierno comienzan las paritarias en el mes de enero siendo las mismas acompañadas por diversos reclamos y un alto nivel de conflictividad. El Gobernador Cornejo (2016) sostuvo “la paritaria tiene que servirle al empleado estatal pero fundamentalmente al servicio público educativo. Hemos hecho una propuesta que atiende a mejorar la educación y a atacar los problemas de la educación, que no está bien en Mendoza. Es nuestro objetivo y prioridad mejorar la calidad”. (...)

Con el gremio de los docentes el comienzo de discusiones paritarias estuvo marcada por la decisión de implementar un ítem salarial de productividad conocido como “ítem aula” (Decreto provincial 228/16) para mejorar la calidad educativa.

“Buscamos que el maestro tenga un incentivo, un premio. Queremos que el docente esté frente al grado participando activamente. Estamos convencidos de que es la mejor propuesta que podemos hacer para mejorar el servicio educativo y que eso se vea reflejado en el aprendizaje de los alumnos.

(...) Nos olvidamos que esto no es un problema del gremio, es un problema del conjunto de la ciudadanía, tener una buena educación y tener a los alumnos y docentes en clases y cumplir con esa estándar internacional de los 180 días de clase, que no se cumplen desde hace mucho tiempo en Mendoza. Somos todos servidores públicos, incluidos los docentes” (Cornejo, 2016 Mendoza.gov.ar)

Sin embargo, desde el sindicato y la voz y movilización de los/las docentes, quienes se congregaron la primer semana de marzo de 2016 en una multitudinaria marcha, señalan que las políticas públicas de calidad de la educación involucran otros aspectos que no son sólo salariales, por lo cual la decisión de aplicar el ítem aula constituye una estrategia del premio, el incentivo, para la motivación a dar clases vs. un castigo por no cumplir efectivamente con su función.

Durante 2016, diversas situaciones se dieron alrededor de este “ítem aula”. Docentes con enfermedades terminales, con problemática de violencia de género en sus familias, con cuidado de sus hijos, que debían ausentarse más de dos días dejaban de percibir cerca de \$2.000 al mes. Algunas situaciones fueron contemplándose recién a fines de 2016, pero el castigo (disfrazado de premio) ya había calado profundo en el descontento docente.

Del trabajo de campo realizado, observamos que los reclamos salariales pasan a un segundo plano en torno al reclamo generalizado de reconocimiento y respeto a la

dignidad docente, a no equiparar, en función del “orden y calidad en educación”, a los/las docente con un empleado público, con un empleado público ñoqui, con alguien a quien se lo disciplina con un castigo/premio sin contemplar diversidad de causas del ausentismo docente.

Otro factor que ha influido, está relacionado con la negociación colectiva en mesas paritarias como un derecho. No sólo el Gobierno ha cerrado la paritaria 2016, 2017 sin oír el reclamo salarial sino que lo ha hecho por decreto dando un aumento salarial del 17%, inferior a la proyección inflacionaria de la economía provincial y nacional y según los mismos datos recabados por la Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia (DEIE).

Durante 2016 y 2017, en relación a los empleados públicos afiliados a ATE, AMPROS, la situación de aumento salarial fue diferente. En primer lugar, el gobierno intentó imponer un “ítem” y este no prosperó. Por otro lado, la paritaria no se cerró por decreto sino que dos de los tres sectores que convocan a los afiliados del área salud, acordó el aumento con el gobierno, por lo cual ATE debió acatar dicho aumento, manifestando su rechazo.

En diciembre de 2017, se fijó el techo para la paritaria provincial 2018 al firmar dos gremios de la salud como ATE Salud y ATSA, quienes acordaron un aumento en cuotas del 17%. Esto desató un conflicto al interior de ATE ya que la oposición a quienes conducen el gremio rechazó este aumento.

En AMPROS, los representantes de los profesionales de la salud acordaron un aumento del 24%. Sin embargo, lo mismo que en los acuerdos anteriores, este fue rechazado por la mayoría de los afiliados. "Ampros aceptó la propuesta del Gobierno por mandato de sus bases. Sobre 20.101 votos, 1.914 fueron por el sí", comunicó el gremio a través de su perfil social de la red Twitter.

## **2.- La Intersindical**

A comienzo de 2016, más de mil delegados y dirigentes de las dos CTA y parte de la CGT realizaron un primer plenario intersindical en la provincia de Mendoza, con el objetivo de llegar a un acuerdo sobre cómo enfrentar los despidos, la defensa de las paritarias libres y sin techo y lo que en ese momento se vislumbraba como política de ajuste tanto del gobierno nacional como provincial.

Otro encuentro de la Intersindical fue en la explanada de casa de gobierno, fueron 300 delegados de gremios estatales y privados, lo cual fue un acto simbólico en función de la coyuntura que enfrentaban y tensionaban la relación gobierno-sindicatos estatales a partir de los aumentos por decreto, el ítem aula, la prohibición de ingreso de delegados gremiales a escuelas y otros ámbitos de la administración pública.

A partir de estas reuniones se fueron delineando formas de acción colectiva que se plasmaron en marchas, ollas populares, marchas de antorchas, caravanazos provinciales. Una de las primeras marchas de todos los gremios en mayo de 2016 se realizó contra los despidos, contra el ajuste y exigiendo al gobierno provincial la reapertura de paritarias.

(...) “El gobierno nacional tiene al mejor alumno aquí en la provincia de Mendoza y se llama Alfredo Cornejo. Los trabajadores del Casino sabemos bien lo que es el ajuste, los aprietes y los despidos. Con nosotros dieron el puntapié inicial despidiendo al 20% de la planta de los trabajadores, con el único sentido de transferir los recursos y hacer cada vez más ricos a los empresarios del juego. En estos 4 meses han demostrado que no tienen plan de gobierno, el único plan que tienen es ajustar a los trabajadores, enfrentar a los trabajadores a la ciudadanía. Esta unidad sindical se empezó a gestar en la calle San Martín y Brasil, cuando echaron a 80 compañeros en el casino. Pese al frío, hoy llenamos esta legislatura de trabajadores con ganas de luchar por sus derechos”. (Martín Caín, Sec Gral de Union Personal Juegos y Casinos de Mendoza y en representación de la CTA de los Trabajadores. 2016)

La marcha de las antorchas (2016) se realizó por las principales calles del centro de la ciudad de Mendoza contra el ajuste y los tarifazos del gobierno nacional y lo que desde este sector calificaron como el mejor alumno, el gobierno provincial.

Durante la realización de la olla popular frente a la casa de gobierno (2016), el gobierno ordeno la represión a los gremios, arrojando la gendarmería gas pimienta contra los manifestantes y también contra los diputados y concejales de la oposición presentes.

Sin embargo, con el correr de los meses, y dadas las dinámicas internas de los gremios, realineamientos en las CTAs y CGT, las reuniones de la Intersindical se fueron disolviendo. Solo fueron reuniéndose para la organización de los cuatro paros generales (dos en 2017 y dos en 2018) que se realizaron en nuestro país.

Algunos de los principales dirigentes señalan:

*La Intersindical se arma unos cuatro, cinco meses antes del 1 de mayo (2016), yo dije: tenemos que juntar a todos los sindicatos para “discutir”, le dije al Lorite (de SITEA). Pero SITEA se iba a la CGT, tenemos que juntarnos y nos pusimos a hablar. Después nos juntarnos con los de la CGT, porque teníamos que hablar. (...) Nos juntamos con SIPEMON (sindicato de colectivos y ómnibus de la provincia) y estaciones de servicio que son grandes aca en Mendoza y te paran la provincia. Tenemos que salir... ya hemos perdido muchas cosas... tenemos que hacer algo, salir... Hicimos la olla y nos pegaron por todos lados, .gas pimienta....Los únicos que nos han reprimido son Cobos*

*y este gobierno. El gobierno peronista nos criminaliza pero no nos reprimió...estos fueron a las cabezas (dirigente de ATE)*

Los cuatro paros nacionales (6 de abril y 18 de diciembre de 2017 y 25 de junio y 25 de setiembre de 2018) y el proyecto de ley de reforma previsional elevado en noviembre de 2017 por el ejecutivo nacional al Congreso, fueron los hechos que lograron reunir a sindicatos estatales y privados de Mendoza, la CETEP, organizaciones sociales y partidos políticos de izquierda en pos de la “unidad” para enfrentar diferentes políticas económicas derivadas del ajuste y el avasallamiento sobre derechos laborales y previsionales. Unidad en y para la lucha, en las calles, en la resistencia van (re)construyendo un frente inter sindical para la movilización y acción. Es un proceso abierto a nivel intersindical e intrasindical en la renovación de sus dirigentes y acercamiento con las bases donde prime el trabajo y el cuidado de los trabajadores, en la construcción de un gran frente opositor. Este proceso es abierto también de cara a las elecciones presidenciales y gubernamentales 2019.

### **3.- Mapeo de actores de sindicatos estatales en Mendoza**

Los sindicatos que abordamos en nuestro trabajo son Asociación Trabajadores del Estado (ATE), Sindicato Unido Trabajadores de la Educación (SUTE), Asociación Mendocina de Profesionales de la Salud (AMPROS), Asociación Gremial de Empleados/as y Funcionarios/as del Poder Judicial de Mendoza (Judiciales) y SITEA.

Las sindicatos con más afiliados son en orden de importancia: SUTE, ATE, JUDICIALES, AMPROS, UPCN, SITEA.

#### **➤ SUTE- Sindicato Único de Trabajadores de la Educación**

Es el sindicato con mayor cantidad de afiliados, en las elecciones del 15 de junio del 2017 el padrón daba cuenta de 25.877 afiliados que estaban en condiciones de sufragar.

El Sindicato es conducido por Sebastian Henriquez (Frente Unido de resistencia Sindical –FURS-) que provinene de un sector más ligado a la izquierda mendocina y quienes logran desbancar de la conducción a la histórica “celestes”, de orientación peronista y desde la llegada al poder del kirchnerismo fuertemente identificado con el Gobierno Nacional. Conducido institucionalmente entre 1998-2008 por Gustavo Maure, quien extenderá su conducción política más allá de sus mandatos como secretario general, hasta el 2017. El liderazgo de Maure fue paulatinamente cuestionado y de hecho se presentaron tres listas a las elecciones 2017, dos de ellas provenía del tronco común de la celeste, la tercera lista que resulta ganadora de las elecciones obtiene el triunfo un frente conformado por listas de izquierdas, claramente alineadas dentro del sindicalismo clasista.

A las recientes elecciones se presentaron: La lista Celeste (Maure) es el oficialismo del gremio desde hace casi dos décadas; la Azul-Naranja (Correa), que contaba con el apoyo de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA) y un sector del peronismo. Ambas listas son de pertenencia justicialista, pero la Celeste representa más al kirchnerismo y la Azul - Naranja se identifica más con el peronismo convencional, con el gremialismo de la CGT. En tanto el FURS (lista Marrón), es una opción independiente- de izquierda- y en la actualidad Sebastián Henríquez, fue electo secretario general del gremio a nivel provincial.

El FURS llega ajustadamente a la conducción, los datos indican que hubo prácticamente empate técnico entre las dos primeras fuerzas, con 35% de los más de 15.100 votos emitidos. El FURS logró 5.362 sufragios y la Azul Naranja, 5.273. La Celeste en tanto obtuvo 30% (4.494 votos) esta llevaba como candidato a Maure. Además, hubo triple empate en el reparto de secretarías departamentales, con seis para cada lista

La crisis del liderazgo de Maure tiene de manera interna sustento en las acciones conciliadoras con los Gobiernos del frente para la Victoria de las administraciones de los Gobernadores de Jaque y Pérez, y la falta de una oposición contundente a la aplicación del ítem aula impuesto por el actual gobierno provincial. Todo lo cual le valió críticas y pérdida de poder interno.

Desde la llegada de Cambiemos al gobierno de la Provincia, el sindicato docente es uno de los más afectados, desacreditado por el discurso oficial y por la aplicación del polémico ítem aula. Los cambios en la conducción del sindicato más grande de Mendoza pueden ser claramente interpretados como una actitud defensiva por parte de los trabajadores de la educación. Aunque cabe señalar que los sondeos de opinión política reconocen en el perfil de clase media de la docencia mendocina parte importante del electorado de Cambia Mendoza.

En relación a la CTA, en el último plenario realizado en agosto de 2018 y dada la tensiones entre diferentes líneas del SUTE a nivel provincial, se decidió dejar de pertenecer de la CTA de los Trabajadores conducida en Mendoza por Gustavo Correa y a nivel nacional por Hugo Yaski.

Así, Henríquez titular del SUTE dijo

(...)“Nuestro planteo de desvincularnos de la CTA de los trabajadores es en gran parte por esto, y es así de claro y transparente políticamente. La CTA de los trabajadores en Mendoza se convirtió prácticamente en una interna del SUTE, que usa todos los recursos que el gremio pone en esa central, para hacer acuerdos con el gobierno, para abrirles la puerta al gobierno, para intervenir dentro del sindicato” agrega el gremialista.

“Ese sector político es el que dirige la CTA. Y ese sector obtuvo del Ministerio de Trabajo, en tiempo express, dos resoluciones para intervenir una seccional, que todavía no logran hacerlo. Y que además rechazó el plenario de Guaymallén y rechazó el plenario provincial” (...).

(...) “Planteamos que no vamos a seguir sosteniendo esta estructura, que está en descomposición. La CTA de los trabajadores está vacía. Tiene básicamente dos bases importantes, que son SUTE y Casino”.

(...) “Propusimos el debate de irnos de la CTA de los trabajadores. No planteamos irnos a la CGT, pero no deja de ser una posibilidad. Ahora se abre un proceso de discusión que va a tomar por lo menos dos meses para que definamos en un plenario de línea gremial a qué central vamos, entre todas las opciones que hay, y más importante aún, cómo seguimos organizando al conjunto de los estatales. Dejarla fue una respuesta política a una situación muy grave que se están planteando desde ese sector dentro del sindicato” remata Henríquez. (Vaconfirmamendoza.com.ar, 7/8/2018)

#### ➤ **ATE - Asociación Trabajadores del Estado**

Este sindicatos cuenta con aproximadamente 18.000 afiliados, distribuidos en diversos ámbitos del empleo público: Administración central, salud, parques y bosques y también de trabajadores municipales.

Actualmente lo conduce Roberto Macho, alineado con el sector verde de ATE nacional (dirigida por Michelli). Comienza su participación sindical como delegado del Hospital Lencinas, para convertirse en el 2003 secretario gremial de Vicente Frezza y adjunto de Raquel Blas. La rama Salud de ATE, es actualmente el núcleo numéricamente más fuerte de la organización que nació en la Administración Central. Macho llega representando la Lista Naranja que se impone sobre la Verde y Blanca de Carlos Simón y Verde de Blanca Cárdenas. La nueva conducción asume el 6 de noviembre 2015, incorporando a nuevos militantes con origen en las nuevas áreas de expansión de ATE que son organismos nacionales y municipales. Macho se autodefine como de orientación Justicialista

La líder emblemática de ATE desde el 2003 hasta 2016 fue Raquel Blas. Participó activamente de la recuperación del S.U.T.E con Garcetti. Conduce ATE desde 2006. Fue secretaria administrativa, secretaria adjunta y después secretaria General. Antes de llegar al gremio estuvo afiliada al SUTE y en el campo social trabajó en una villa junto al padre Jorge Contreras. En el periodo '95-'98 surgió, pare ella, la CTA como alternativa sindical (con elección directa y con una fuerte base asamblearia) lo que la llevó vincularse con la gente de ATE y los reclamos de educación y salud

entre otras. Ella llega a la conducción de ATE cuando en 2003 se transformó en secretaria adjunta, época en que el líder era su entonces pareja, Vicente Fressa. En 2007 fue electa secretaria general, y reelecta en 2011. Provenía del sector docente de ATE, fracción minoritaria.

Tiene un pasado ligado al Peronismo de Base, es docente en escuelas urbano-marginales, estuvo en un gremio local de docentes y se fue desilusionada; luego, a través de Ctera, ingresó a ATE. Desde estas posiciones lideró las principales luchas de la provincia y se transformó en la cabeza de la lista opositora nacional a la conducción de ATE. Blas en esa época también estaba enrolada con la CTA Autónoma.

Desde mediados del 2014, Blas comienza una militancia activa en Partido Obrero, esta militancia confronta su participación personal en el partido con la participación sindical, lo cual desata una crisis en ATE. En marzo del 2015 lanza su candidatura a secretaria nacional enrolada en la Lista Naranja Tribuna Estatal. Desde el 2016 se produce un fuerte enfrentamiento con el Secretario General actual, con fuerte cruce de denuncias que termino con la separación del Blas de todo tipo de participación en la organización sindical.

En agosto de 2018, hubieron elecciones en la CTA y Roberto Macho renovó otro mandato al frente de la CTA Autónoma que a nivel nacional dirige Pablo Micheli. Por otro lado, Raquel Blas se referencia con la CTA Perón<sup>5</sup>, que también llamo a elecciones en mayo, con el liderazgo de Héctor 'Cachorro' Godoy, una línea de la CTA escindida a comienzos de 2018 de la CTA Autónoma.<sup>6</sup>

### ➤ JUDICIALES

La situación de gremio de judiciales es particular. Actualmente sigue bajo la conducción de Carlos Ordoñez, su histórico dirigente, después de unas fallidas elecciones que implicaron impugnaciones y el intento de intervención de gremio por parte del ministerio de trabajo de la nación. Desde Judiciales consideran que la táctica ha servido para restar poder de negociación -y, por ende, de presión- a uno de los gremios más duros del sector estatal. Basta recordar que en 2010, paralizó durante 30 días seguidos el servicio de justicia. Encolumnados junto a ATE y Ampros, movilizó también dos campañas que apuntaron contra la figura de los dos últimos gobernadores justicialistas: aquella de "Si cree que Jaque miente, toque

---

<sup>5</sup> Nota: se la conoce como CTA Perón, nombre que hace referencia a la calle en la cual se emplaza el local de la CTA.

<sup>6</sup> Nota: a la presentación del informe, ambas elecciones están judicializadas. Aun no es claro la conducción de la CTA-A. Se adjuncian dos conducciones

bocina" y la otra "Si Ud. cree que Paco Pérez es deudor de los mendocinos, toque bocina".

Ordóñez, de profesión ingeniero y representante del sector de maestranza dentro del poder judicial, se inició como dirigente sindical de los trabajadores judiciales en plena crisis del 2001, lo cual –asegura– fue por accidente: “Cuando vino el recorte de Roberto Iglesias, nuestro gremio era una mera mutual. Hacía 11 años que no generaba medidas de fuerza y estaba burocratizado. Ahí tomé la posta y nos plantamos ante la injusticia social”, recuerda Ordóñez, quien fue nombrado prosecretario de ese gremio a nivel nacional.

Al igual que en el caso de ATE el gremio de los judiciales intentó una renovación conducida por la pareja del secretario general Carlos Ordoñez, Adriana Domínguez. La dirigente, con más de 15 años como militante resultó electa para continuar los pasos de Ordoñez (ella integraba la comisión directiva de la anterior gestión), al mismo tiempo en que deberá aportar nuevas políticas. Domínguez responde por 4.000 empleados judiciales de clase 8 a 25 y cerca de 1.100 funcionarios de clase 1 a 7.

En Mendoza revistan cerca de 4.500 empleados en el Poder Judicial. En las elecciones alrededor del 80% del padrón de activos concurrió a votar; resultando ganadora la Lista Verde N° 2 Unidad Judicial, encabezada por Adriana Domínguez, por 743 votos. La lista Bordó N° 13 obtuvo 710 votos y la Lista Naranja N° 5 obtuvo 164 votos.

Todas las agrupaciones judiciales dicen ser independientes. La lista Verdel es la actual conducción, la cual milita “el no partidismo” aunque Ordoñez fue candidato por el partido Proyecto Sur hace una años. La lista bordó, que algunos relacionan con “la Corte”, a pesar que su candidato negó cualquier pertenencia. “Hay desde kirchneristas hasta radicales”, manifiesta Mortarotti. La lista Naranja, fundada hace tres años por Soledad Sosa, del Partido Obrero, hoy tiene mayoría independiente.

Judiciales ya ha sufrido fragmentación de sus representados. La cartera encabezada por Carlos Tomada, en el Gobierno de Cristina Fernández, otorgó representación sindical de los funcionarios jerárquicos de la Justicia mendocina a la Asociación de Funcionarios Judiciales, una entidad incipiente en el mundo gremial. La resolución del Ministerio de Trabajo de la Nación le sacó al gremio la negociación paritaria de los funcionarios comprendidos entre las clases 1 y 7. Lo cual le quita a la entidad el monopolio de la representación de los asalariados del sector.

La Asociación de Funcionarios Judiciales, encabezado por Marcelo Fekonja, representa a las categorías jerárquicas del poder judicial. Si bien la Asociación existe desde fines de los 80, el conflicto estalló cuando el Ministerio de Trabajo le otorgó finalmente la personería gremial, habilitándola para cumplir con una potestad que, hasta ese momento, detentaba el gremio Judiciales, la de poder sentarse a negociar

en paritarias con el Gobierno y la Corte para discutir las condiciones laborales y salariales de todo el sector judicial.

Así, desde Judiciales observan con recelo que la Corte impulsó la chapa gremial de la Asociación, con el guiño cómplice del Gobierno Provincial (gobierno de Pérez), para romper con la unidad de los empleados judiciales.

En tanto, desde la Asociación no ahorraron en cuestionar el papel de Ordóñez al frente de la negociación en los últimos cinco años y le adjudicaron "romper el escalafón" de las clases a las que pertenecen los funcionarios judiciales. "Lo que manifestó Ordóñez lo debería haber pensado hace 5 años cuando vino destrozando el salario de los funcionarios. Tenemos un salario muy bajo y las recomposiciones del sector maestranza está muy cerca del funcionario, con la responsabilidad y carga horaria que tenemos", argumentó Fekonja, para graficar la situación económica de los funcionarios judiciales.

Elecciones e intervención.

Las elecciones de 2016, fueron impugnadas por la lista bordo, la cual quedó a menos de cuarenta votos de ganar la elección. La impugnación se hace por motivos técnicos respecto a las fechas de llamado a las mismas. El Ministro de Trabajo Jorge Triaca tomó la decisión de avalar lo solicitado por la Lista Bordó -opositora del gremio- para invalidar las elecciones de autoridades de 2016, en las que resultó electa la actual secretaria general Adriana Domínguez.

Carlos Ordoñez, co-secretario general de la Federación Judicial Argentina (FJA), explicó cuáles fueron los ejes sobre los que el gobierno de Mauricio Macri, en conjunto con las autoridades provinciales (gobierno de Cornejo), se apoyó para intervenir el gremio de los trabajadores y las trabajadoras de la justicia mendocina. Para Ordoñez la jugada de Triaca y Cornejo es una maniobra tosca sin sustento jurídico alguno, que tiene por único objetivo atacar a una organización independiente del gobierno. "Necesitan disciplinar a los trabajadores para bajar costos laborales", sintetizó Ordoñez.

Sin embargo, al intervención es resistida y el Ministerio ordena un nuevo llamado a elecciones y entre tanto sigue a cargo del gremio Carlos Ordoñez.

#### ➤ **AMPROS.**

AMPROS tiene entre 3.000 y 3.500 afiliados, ubicados casi exclusivamente en el régimen 27 (profesionales de Salud), aunque algunos todavía quedan en el régimen 15 que es para no profesionales. Muchos enfermeros pasaron, en 2015, al régimen 27 y los no profesionales de la salud pasan a ATE, unos 3.557 afiliados. ATSA, con 2800 afiliados, es otro gremio de la salud, más pequeño y siempre funcional al gobierno de turno.

María Isabel del Pópulo, es Profesora de Educación Física y Médica Pediatra. En la actualidad es Secretaria General de A.M.PRO.S, desde el año 2009. Ejerció la militancia partidaria de forma fugaz, durante los años 1972-1973, dentro del Partido Demócrata (partido conservador liberal de Mendoza)

Ella dice: “Yo iba de la mano de mi abuelo a los comités demócratas, él me llevaba, era mi ídolo. Después trabajé algo en política en los 70’s, luego estuve en el Círculo Médico como secretaria gremial en el ‘89 y de ahí formamos la coordinadora de profesionales de la salud”. En el ‘90 se obtuvo la inscripción de Ampros (Asociación Mendocina de Profesionales de la Salud), pero después ocurrieron distintas cosas por lo que quedó dormido. Recién en el ‘99 se encontró la resolución y de nuestros bolsillos tratamos de levantar el gremio. Del Popolo ha sido este año electa por Secretaria General hasta el 2021. Es notoria su mejor afinidad con el Gobierno de Cambia Mendoza, su cercanía ha facilitado los acuerdos paritarios 2016-2017-2018. Esta asociación supo ser muy combativa contra los gobiernos de Jaque y Pérez.

### **3.a.- Relaciones entre sindicatos provinciales y CGT, CTA a nivel nacional**

#### **CGT Nacional**

En agosto de 2016, Caló, Moyano y Barrionuevo son reemplazados por el Triunvirato conformado por Héctor Daer (Sanidad) alineado con el Frente Renovador de Massa, Carlos Acuña (Estaciones de Servicio) y Juan Carlos Schmid (Dragado y Balizamiento) que es representante de camioneros.

En setiembre de 2018, Carlos Schmid renuncia al Triunvirato por diferencias con la conducción y adjudicando a los otros representantes del Triunvirato diálogos con el gobierno de Cambiemos. El sindicato de camioneros está articulando un nuevo espacio sindical conformado por la Corriente Federal de los Trabajadores, cuyo titular es Sergio Palazzo y el moyanismo cuya figura en este esquema es el Secretario adjunto de camioneros Pablo Moyano. Y por último Ricardo Pignanelli del SMATA. Esta alianza dio lugar a la conformación del “Frente Sindical para el Modelo Nacional”, rompiendo nuevamente la CGT Nacional.

#### **CGT Local**

Mendoza junto con San Juan fueron las únicas provincias donde se unificó la CGT. En Mendoza asumió Luis Márquez como Secretario General (UOM) y Carlos Arancibia como Secretario Adjunto (SUTIAGA).

Con la conformación del bloque de Unidad Ciudadana en Mendoza (2017), conformado por el kirchnerismo y otro sector del peronismo conducido por el ex vicegornbador Calos Ciurca, se produjo una ruptura en la CGT Mendoza. La Corriente Federal de los Trabajadores comandada por La Bancaria de Sergio

Giménez, se fue de la CGT Local y armaron el “Frente Sindical para el Modelo Nacional” en Mendoza. Los demás gremios continúan en la CGT.

### **CTA Nacional**

Actualmente hay dos CTA y tres conducciones. La CTA de los Trabajadores que conduce Hugo Yasky y cuyo sindicato más importante es la CTERA. La CTA Autónoma, cuyo sindicato más importante es ATE, esta en un proceso de judicialización –tuvo un proceso de llamado a dos elecciones, una en mayo y otra en setiembre- de su conducción ya que por un lado el histórico conductor Pablo Micheli se adjudica la conducción de este espacio; y la CTA Perón, conducida por Héctor Cachorro Godoy, quien también llamo a elecciones y se adjudica el triunfo en otra elección. Actualmente, ambas CTAs y las tres conducciones sí están acordando medidas en conjunto y son cercanas al Frente Sindical.

### **CTA Local**

El SUTE hasta que asume Henríquez (junio de 2017) se encolumnaba en la CTA de los Trabajadores; sin embargo, en setiembre de 2018, el SUTE decide en plenario alejarse de la CTA de los Trabajadores. Está en proceso de decisión su incorporación a la CGT local.

SITEA formaba parte de la CTA de los Trabajadores, hasta que en marzo de 2016 se va a la CGT.

Las tres conducciones de las dos CTA en Mendoza son: Gustavo Correa en la CTA de los Trabajadores; Roberto Macho CTA A, conducción Micheli; Raquel Blas CTA A, conducción Godoy. Esta fragmentación y (re)posicionamiento de líderes en la CTA A ha debilitado a ATE, dadas las características de la CTA algunos pueden liderar espacios pero no contar con la fuerza institucional de sindicatos que la apoyen. Esto demuestra una conducción débil ya que no cuenta con la mínima infraestructura, logística, recursos de organización para la movilización y la acción.

En la CTA A, es diferente el caso de Roberto Macho, quien conduce una “estructura” como es la ATE.

Una de las fuentes de financiamiento más importante en ambas CTA y sus tres conducciones es de los partidos políticos. Correa apoyado por una facción del peronismo que es Unidad Ciudadana, lo cual hace que varios gremios que estaban en el SUTE se vallan a la CGT. Raquel Blas financiada en parte por el Partido Obrero. Macho tiene estructura por el financiamiento que recibe al cerrar paritarias y aporte de afiliados. Esto impacta en la capacidad de aglutinamiento de los sindicatos, y sobre todo va socavando la construcción de frentes.

Si bien la relación entre sindicatos y partidos políticos es histórica, actualmente en nuestra provincia, la crisis al interior del peronismo y la oposición anti en algunos

gremio (como SUTE) dificulta los intentos de articulación como la Intersncal, y fortalece la acción del gobierno de Cambia Mendoza

#### **4.- En la voz de los/las protagonistas: la historia contada desde los/as conductores de los sindicatos estatales**

El análisis de las entrevistas a cuatro de los dirigentes sindicales estatales más importantes de la Provincia nos ha permitido ir reconstruyendo algunas trayectorias comunes entre ellos/as y ciertos momentos claves de restructuración, fortalecimiento, alianzas, luchas y derrotas del sindicalismo en la Provincia

##### ➤ **Un pasado militante en común**

Hay un aspecto en común entre todos ellos y ellas, la militancia de base; particularmente ligada a sectores religiosos más progresistas, personificados en las personas de los Sacerdotes de Macuca Llorens y Jorge Contreras. Si bien no han confluído temporal y espacialmente en momentos de militancia conjunta en esta etapa, los relatos explicitan este tronco común. En tres de los casos hay también militancia en el peronismo de base.

*(...) En el '76, tenía 15 años. Milité en la iglesia, en una iglesia muy particular, ... donde a mi entender el 90% de la iglesia era monto y el 10% del ERP y yo no entendía un carajo, pero intentaba aprender, nos iba a formar en ese momento gente muy interesante, desde Macuca Llorens, Ezequiel Ander Egg, Dussel. Después vino todo el proceso y a la salida del proceso, nosotros estábamos muy vinculados a la iglesia del barrio San Martín. Ahí trabajamos todo lo que era vivienda popular, educación, salud, conducción de comunidades, para nosotros el tema de la transformación de la realidad era un tema muy fuerte. Intentábamos reflexionar sobre las prácticas que teníamos precisamente para transformarnos, y esa experiencia fue fundante en muchos de nosotros. De ahí me arrimé a la sociología, a la ciencia política, y bueno, entendíamos que el sindicato era una fuente de transformación social. (Referente de Judiciales)*

*(...) Militaba en la Juventud Peronista en los ochentas. Con la inocencia de la primavera democrática de creer que lo más flojito que podíamos tener en el gobierno era Alfonsín, no nos podía pasar nada peor, digamos. Hasta que llega Menem, cuando asume este hombre y anuncia que se viene el indulto, el primer indulto, renuncié al Partido Justicialista y empezamos a trabajar con sectores sociales. En ese marco yo tenía una vieja amistad con el Jorge y*

*el Jorge me dice: “venite a la Pastoral Popular”, y ahí empezamos a trabajar, ahí nos acercamos. Hubo un amasado de cosas, Jorge trabajaba en Godoy Cruz en el Barrio La Gloria y articulábamos con el Barrio San Martín, era entre los espacios barriales comunitarios, la radio del cura que era una cosa muy interesante y ahí conozco un montón de gente. (Referente de SUTE)*

*(...) Lo mío viene de una militancia social. No viene de la militancia política, ni gremial. Yo vengo de lo que vendría ser, Godoy Cruz, parte de comedores comunitarios, mi abuela es la fundadora del Hospital Lencinas para que vos te des una idea, con las monjas nada que ver con toda esta estructura ... (Referente de ATE)*

*(...) Yo ahí tenía 16 años, cuando yo trabajaba en el peronismo de base y ya militaba; en realidad iba a estudiar Filosofía y Letras, pero me definía como Marxista. Pero en todo un proceso de elaboración, muy propia y colectiva, entendí que ese marxismo tenía que venir desde el peronismo, ...por supuesto que el PJ no era un camino potable, pero sí el peronismo de base. Entonces el Padre Contreras estaba en una posición bastante parecida... Bueno, mientras él estaba en Lavalle, yo me iba a una villa a trabajar con mi hija chiquitita porque me quedé embarazada a los veinte años y como yo estaba en toda esta historia en que una no podía hablar de los pobres y de los excluidos si una no era pobre y excluida, me fui a vivir a una villa.*

*... Hicimos muchas cosas muy buenas, pero yo después empecé a trabajar en un Jardín Maternal, me recibí de maestra y me fui más para el lado gremial. (Referente de ATE)*

En todos los casos la militancia tiene origen en una temprana vocación por lo social, fuertemente ligada a lo territorial/barrial. La edad de los/as entrevistada nos indica que su juventud se desarrolló en el contexto de los gobiernos militares, lo cual explica que la Iglesia católica, en sus representantes más progresistas, sean los lugares de formación, en todos/as los relatos aparece las ideas de transformación, compromiso, así como de crítica al peronismo, como el ala conservadora del partido justicialista. El menemismo profundizará esta ruptura con los más cercanos al peronismo y la denostación y lucha de aquellos/as dirigentes ya más explícitamente ligados con el sindicalismo de corte clasista. Consideramos que esta matriz que orienta las prácticas políticas e ideológicas de cada un/a de lo/as dirigentes es una de las claves para comprender las posteriores alineamientos y estrategias de lucha y alianzas.

### ➤ **Del tiempo de la organización y de la lucha a los años de la crisis**

Para anclar los relatos es necesario contextualizar los años noventa. Para realizar este breve repaso histórico hemos tomado como guía el texto de Man y Dávila (2009)

El ajuste neoliberal llevado adelante por Carlos Menem implicó reformas económicas y laborales que impactaron negativamente sobre la situación del trabajo, en particular en el empleo público por la reforma del Estado.

El sindicalismo peronista de base se separó de la CGT en 1991 y terminó formando en 1995 la Central de los Trabajadores Argentinos (CTA), conducida por el estatal Víctor de Gennaro. En la CTA confluirán también diversos sectores más ligados a la izquierda.

El sindicalismo de confrontación peronista ortodoxo, se organizó en 1994 como un grupo autónomo dentro de la CGT, el Movimiento de los Trabajadores Argentinos (MTA) y en 1997 se retiró de hecho de la central, conducida por el camionero Hugo Moyano. La acción sindical y la protesta social durante el menemismo

El 6 de julio de ese año se realizó la Primera Marcha Federal, convocada por el MTA, la CTA, la Corriente Clasista y Combativa, con el apoyo de la UCR, el Frente Grande y el Partido Socialista. En las elecciones parlamentarias de 1997 el menemismo fue derrotado por La Alianza (coalición UCR-FREPASO), produciéndose un punto de inflexión en la relación del gobierno menemista y el conjunto del movimiento obrero. La CGT se sumó al MTA y a la CTA en las movilizaciones contra la política económica de Menem. El 12 de abril de 1997 cientos de desocupados de la ciudad neuquina de Cutral Có surgen de la invisibilidad para formar piquetes y cortar con la ruta 17. Los desocupados comienzan a organizarse en agrupaciones de piqueteros, entre las que se destacan el Frente Tierra y Vivienda (FTV- CTA) y otras en las que predomina la izquierda radicalizada. También en el crucial año de 1997, la CTA organizó la "Carpa Blanca Docente".

La Alianza, ganó las elecciones con un programa de centro-izquierda pero continuó aplicando políticas inspiradas en el Consenso de Washington, con un protagonismo importante del Fondo Monetario Internacional.

El 16 de marzo de 2000, se produjo la división institucional de la CGT en dos conducciones, formalizando la separación del MTA. A partir de ese momento existieron las denominadas CGT Oficial (secretario general Rodolfo Daer) y la CGT Disidente (secretario general Hugo Moyano).

Poco después La Alianza sancionó la Ley 25.877, conocida como Ley Banelco que precarizó aún más las relaciones laborales, respecto a las normas de protección contra el despido y promoviendo la negociación colectiva por empresa. Desde el año 2000 se profundizan las insurrección -Gral. Mosconi (Salta)- .Huelgas

generales. Piquetes. El fortalecimiento de la CTA que conducía numerosas manifestaciones y paros.

### ➤ **Mendoza crisis y conflictos sindicales**

En 1999 llega al Gobierno de la Provincia, Iglesias como candidato representante de la Alianza —que integraban la Unión Cívica Radical y el Frente País Solidario—. Llega después de doce años de gobiernos justicialistas en Mendoza (1987-1999). Mendoza enfrentaba una grave crisis económica similar a la que atravesaba que el país. El Gobierno Provincial afrontó la crisis con el lanzamiento de los Petrom (bonos de la tesorería provincial garantizados por los recursos provenientes de las regalías petrolíferas), el recorte del 7,5% a los empleados de la administración pública y la restricción del gasto público. Se prosiguió, a pesar de las serias dificultades, con la negociación del Bono Aconcagua, que concentraba la mayor parte de la deuda provincial.

Terminado su mandato, Iglesias logró entregar el mando en diciembre de 2003 a su candidato, el ingeniero Julio Cobos, quien se impuso en las elecciones celebradas en Mendoza el 26 de octubre de ese año. En el triunfo de Cobos fue clave el apoyo de Iglesias, quien refrendó su gestión. Cobos asume en el 2003 al 2007

Respecto a los gobiernos peronistas de Celso Jaque (2007-2011) y Francisco Paco Pérez (2011-2015) despliegan respecto a las demandas de los gremios estatales una estrategia oblicua. En lo referido a las paritarias los resultados eran buenos en cuanto al incremento salarial, la concesión en las demandas por condiciones de trabajo, negociación en cuanto al blanqueo y pase a planta de trabajadores/as. Sin embargo, estos gobiernos, especialmente el de Francisco Pérez, llevaron adelante una política de criminalización de la protesta sindical, focalizada particularmente, en las denuncias y judicialización de los líderes sindicales.

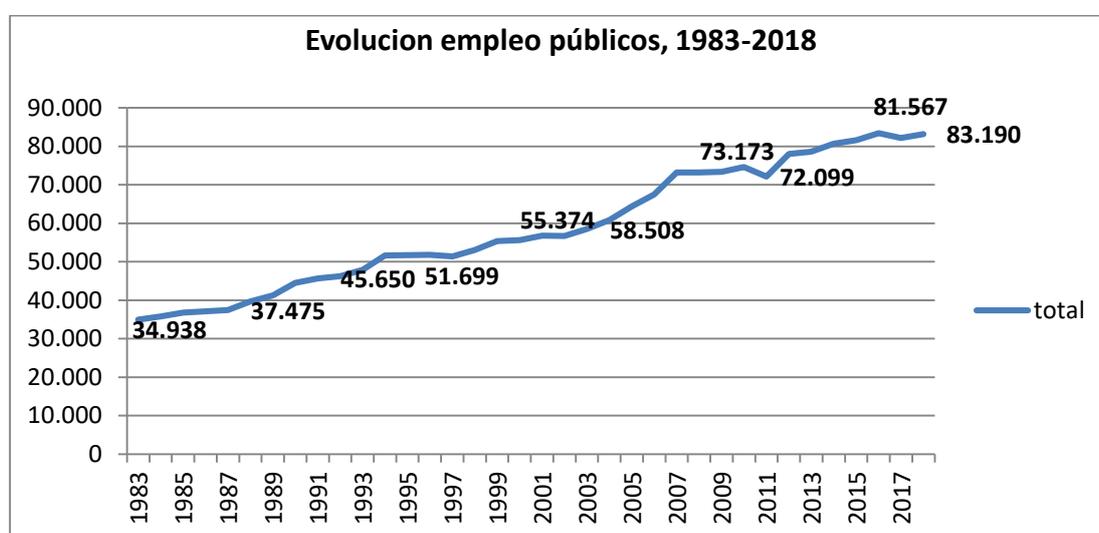
Los datos respecto a la cantidad de personal del Estado en la planta de personal del Gobierno Provincial tienen una importante evolución, los datos expuestos se desprende de un sondeo de Diarios Los Andes (18-2-2018) en base a todas las leyes de presupuesto desde 1983 a 2018.

(...) “En el último año de la dictadura trabajaban en la administración pública 34.398 agentes; de ellos, 32.782 lo hacían en planta permanente y 2.156 en planta temporaria. En 2018, el total de estatales llega a 83.190, con 80.524 en planta permanente y 2.666 en temporaria.

Quien más estatales incorporó fue Julio Cobos, que recibió la provincia con 60.854 trabajadores (según presupuesto 2004) y la entregó con 73.173 (presupuesto 2007), un 20% más. Le siguen los justicialistas Bordón (15%)

y Gabrielli (11,9%). Luego aparecen Lafalla (6,9%), Iglesias (5,1%) y Llaver (4,7%). Pérez con 4,5% de aumento de planta y Jaque con un saldo negativo de -1,5%. En esta medición aparece con resultado negativo Alfredo Cornejo, que inició su primer año efectivo de gobierno, 2016, con 83.421 empleados, y en 2018 ya tiene 83.190, es decir -0,3%. En muchos casos el crecimiento se basa en el cumplimiento de acuerdos paritarios

Los números reales, tomando promedios de la gestión indican que Cobos sigue al tope, con 13,7%. Bordón 11,9% y Gabrielli 8,1%. Pérez (6,1%), Iglesias (7,2%) y Lafalla (8,4%) Jaque. A Cornejo se le computan sólo 2017 y 2018 y su medición también se torna positiva (1,2%)”.



**Fte:** Elaboración propia en base a datos InfoDatos, Los Andes, 18-02-18

### ➤ La gestación de las conducciones sindicales

*(...) “Nosotros hemos comenzado, como fruto de la crisis de la hegemonía del año 2001. En el año 2001, el gobierno de Iglesias decidió bajar salarios, y a partir de ahí, comenzó a haber mucho malestar entre los judiciales, teníamos más bien una mutual que un sindicato. Por eso un grupo nos autoconvocamos, y comenzamos, bueno, primero a organizarnos para poder defender el salario. Segundo, teníamos una idea de que el sindicato no debía ser exclusivamente una mutual, ni siquiera un sindicato tradicional, nosotros apostábamos a que fuera un sindicato de transformación. Estábamos muy enchufados con la construcción de las ideas de la CTA...el surgimiento de la CTA, se da el advenimiento de nuevos grupos que no pertenecían a la vieja estructura sindical, me refiero a todos los resabios de sindicatos relacionados únicamente con la industria y pasaron a ser fuertes los sindicatos de servicios, los sindicatos de comunicaciones, que estaban*

*relacionados con el desarrollo del capital extranjero". (Referente de judiciales)*

*(...) " Nosotros, acá el sector más vinculado a Marta Maffei, era una agrupación en la que yo no estaba, porque yo estaba cerca a Garcetti, en la elección era en octubre del 98, empezamos a armar la lista propia. Cuando ganamos la elección fue darse cuenta que nos estábamos haciendo cargo de un despelote sin nombre, en un contexto terrible; el sindicato estaba achicado .... Cuando nosotros ingresamos en el 98` debemos haber sido 7.500 afiliados y cuando yo me fui de Secretario General en el 2007, julio del 2007, éramos 20.000... nosotros asumimos en noviembre, sí, el 05 de noviembre... creo que el 12 de noviembre estaba todo el tema menemista de licuar las escuelas técnicas.*

*(...) Cuando nos vinculamos con CTA intentamos hacerlo de otro lugar. Cuando se empieza a dar lo de CTA, nosotros empezamos a tener vínculos con otras organizaciones sindicales, estoy hablando ahí a los seis meses, de ATE y aparece otra conducción en Judiciales. FADIUNC Vialidad Provincial que en ese momento era un Sindicato muy fuerte en la presencia pública.*

*Después de Lafalla vino Iglesias, o sea que nos tocaban épocas muy duras con temas ideológicos complicados. Alrededor de esos ejes, hay un eje central, que es el de la paritaria. Para nosotros fue un articulador político, para reclamarla, reclamar que hubiera y para después lograr cosas. Ahí teníamos mucho debate con nuestros compañeros de los sectores de la izquierda más tradicional, que ellos tenían y creo que siguen teniéndola, una mirada muy crítica de todo espacio de co-gestión, co-conducción con la dirigencia del Estado, como que tienen un esquema donde el sindicato tiene que reclamar, pero no participar" (Referente de SUTE)*

*(...) "Respecto a ATE nuestro sindicato crece mucho, sobre todo... muchísimo diría yo, en la época de los gobiernos radicales de Iglesias y de Cobos. La primera parte fue a la luz de la lucha por el recorte salarial, que eso significó todo una etapa de organización, creo que ahí empezaron los trabajadores a entender que los sindicatos eran instrumento para, para recuperar cantidad de derechos perdidos. Y después en la época de Cobos concretamente porque había que recuperar dos cosas básicas. Una era el trabajo en blanco, porque en la época de Cobos estábamos, por ejemplo en Salud, el 80% el personal de salud estaba en negro, o era contratado o era prestador o eran Planes Trabajar y compañeros con Planes Trabajar, cumplían ocho horas de trabajo y cobraban \$150. Nosotros ahí tomamos como uno de nuestros ejes el tema de terminar con el trabajo en negro en el Estado. Fueron los primeros pases a planta permanente de trabajadores que venían desde el año noventa, noventa y uno, es más habían algunos compañeros que se estaban por*

*jubilarse como trabajadores en negro. Y la recuperación del salario evidentemente que había quedado totalmente despreciado, destruido y las condiciones laborales.*

*Se fue gestando una lucha muy grande porque no se creció en base a buenas negociaciones convengamos, se creció en base a conflictos colectivos muy fuertes; bueno el primer acuerdo paritario con Cobos fueron después de cuarenta días de paro, con denuncias en el medio ante la justicia por abandono de persona concretamente por los compañeros de la Salud, corte de rutas, movilizaciones. (Referente de ATE)*

*(...) “Nosotros, nosotros hemos tenido muchísimos sismos dentro del sindicato, en la época de Bordón, éramos el sindicato más fuerte en toda la provincia de Mendoza con 14.000 afiliados y el Secretario General era Vicente Freza, después de la carpa blanca que se hizo en Casa de Gobierno, quedaron 1.700 afiliados...nada...se eliminó el sindicato de ATE, no existía el sindicato de ATE, no habían quedado ni nacionales, ni municipales y provinciales habían quedado solamente en la administración central... (Referente de ATE)*

### ➤ **Los años kirchneristas**

En el período 2003-2011 se produjo un proceso de reactivación económica, baja en los niveles de desempleo, aumento en el empleo y la formalidad, como también incrementos del salario real por vía de paritarias libres. Todo esto benefició a las organizaciones sindicales en cuanto al aumento de afiliados, mayores ingresos, menor conflictividad. Algunos datos revelan que el desempleo en el país paso del 20.4% en el 1er trimestre de 2003 a 7.1% (1er trimestre de 2015) y a 9,2% en el mismo trimestre de 2018. En Mendoza para el mismo periodo descendió del 16.9%, 3.5% y creció al 4,7% en 2017, 4,2% en 2018. (INDEC)

Los cambios y los logros no evitaron un fuerte proceso de fragmentación y conflicto al interior del movimiento sindical. La fuerte política de premios para los aliados y castigos para los más críticos a las medidas de gobierno- que fue un sello de los doce años de gobiernos kirchneristas- fue resquebrajando alianzas y generando divisiones y críticas por las cercanías o no al gobierno. Desde el interior de dirigentes sindicales de raigambre peronista el conflicto y la ruptura fue por la escasa participación que se le brinda en las listas de diputados y senadores nacionales, el movimiento sindical pierde escaños a mano de otras organizaciones como la Cámpora.

Otro motivo de división sindical fueron las visiones más autonomistas o puristas respecto a la participación y adhesión al proyecto político del kirchnerismo. Estas críticas en general, provenían de las fracciones más clasistas, que cuestionaban la existencia de un nuevo modelo.

Para fines del 2015, el kirchnerismo entregaba el Gobierno Nacional en el marco de un sindicalismo con cinco centrales obreras: CGT oficial que encabeza el metalúrgico Antonio Caló y la CTA que lidera el docente Hugo Yasky. La CGT de Hugo Moyano y la CTA de Pablo Micheli, la CGT Azul y Blanca del gastronómico Luis Barrionuevo. La construcción Kirchnerista acentuó la pluralidad y heterogeneidad del mundo sindical. La tasa de sindicalización mostró un leve incremento desde la salida de la crisis de 2001, que en un contexto de importante creación de empleo registrado y caída de los puestos no registrados. Esa dinámica se verifica en el porcentaje de afiliados sindicales sobre el total de asalariados, que entre 2003 y 2010 creció del 19% al 24%, según estimaciones del Ministerio de Trabajo. De esta forma, uno de cada dos nuevos empleos asalariados fue captado por los sindicatos.

La tasa de afiliación durante los '90 mostró una tendencia a la baja. Adriana Marshall y Fernando Groisman, en *Sindicalización en la Argentina: análisis desde la perspectiva de los determinantes de la afiliación individual*, indican que en el período 1990-2001 la proporción de sindicalizados sobre el total de asalariados en el GBA cayó un 14 por ciento por la destrucción de empleo "en blanco", caída de la participación del empleo en la industria, privatización de servicios públicos y precarización laboral. Sin embargo, al medir afiliados sobre la población sindicalizable (los registrados), la tasa se redujo sólo marginalmente.

### ➤ **Las épocas de Cambiemos**

Las características de la relación con el Gobierno de Cambiemos es sintetizada muy claramente por la anterior conductora de ATE

*(...) "Este gobierno, en la actualidad, marca una bisagra, grave para el conjunto de los trabajadores. En primer lugar llega con una fuerza numérica muy importante. Lógicamente el Estado no puede estar bien, porque hay un proyecto para disminuir notoriamente la fortaleza del Estado en todos los ámbitos"...*

*"Cornejo dice: he cerrado nueve mil cargos, viste que dice, he disminuido la planta del Estado, a ver, sí, ha disminuido la planta del personal en blanco del Estado, lo que hay es un ejército de prestadores, prestadores y facturados..... Cornejo tiró dos cosas: los derechos de los docentes y la EPTM Pero eso no es lo único, llega también de la mano, tristemente, de haber podido de alguna manera cooptar la voluntad de la dirigencia de ATE esto ha sido una crisis muy grande adentro de ATE que al día de hoy está*

*haciendo mucha mella. Esto hace que de golpe se convierta en el Sindicato con el que el Poder pacta techos salariales..... no era previsible que ATE firmara un acuerdo en cuotas, menos en un momento tan grave como este”.*

*(...) “Entonces, entre eso, el problema que tienen los Judiciales donde hay toda una serie de impugnaciones...casi con la intervención y que de alguna manera el Poder Ejecutivo en función de reconocer a la conducción de Ordoñez, le exige (entre comillas) que firme el acuerdo del 15% en cuotas, cosa que el Sindicato hace y eso provoca un estado de movilización porque tampoco era un Sindicato... recordemos, el Sindicato de Judiciales era un Sindicato que en algún momento resolvía con asambleas conjuntas en cada circunscripción...”*

*(...) “Creo que este fue el escenario que se le presenta a Cornejo, que construye Cornejo... los estatales, específicamente, sumamente debilitado, y si faltaba algo a todo esto, lo que pasa con el ítem aula. La pelea por el ítem aula, fue una pelea que quizá habría que haberla dado de una manera mucho más contundente, cuando estaba todavía la conducción del SUTE era Mateluna... Incluso en aquel momento, todavía, recién asumía Cornejo. El que tiene alguna experiencia, veía venir que esto del ítem aula iba a ser una bisagra. Bueno efectivamente esto fue así, pero recién se pudo construir la Intersindical como espacio de aglutinar a todos, después que la Legislatura había sancionado el ítem aula.*

*Se apostó mucho, también, durante bastante tiempo, a que la Corte declarara inconstitucional esto y también fue una mala apuesta porque en realidad vos siempre tenés que hacer el reclamo judicial, pero las Cortes y las Justicias van al ritmo, habitualmente del ritmo político, no es al revés... no es que generan instancias( ...)”*

*(...) “Entramos en una dinámica de decretazos, de o firmás lo que yo quiero o te pongo un decreto. Entramos en una dinámica de firmas en baja, de hecho, tristemente y esto yo lo digo con mucho dolor, ATE es el primer sindicato del país que firma el 15,7% en cuotas en diciembre, en diciembre que es un mes donde todo el mundo sabes que no se negocia y no se firma porque nuestros compañeros empiezan con sus licencias anuales ordinarias, es una negociación funcional a la patronal”.*

El relato pone en palabras las estrategias que lleva adelante el Gobierno en su relación con los grandes gremios desde que asume como gobernador Alfredo Cornejo. El primer mandatario provincial lleva adelante de una gestión de estado muy dura respecto a los empleados públicos. Puede aplicar medidas inflexibles porque posee consenso y capacidad de disciplinar al poder sindical. Las formas

autoritarias y represivas con las cuales ha conducido la Provincia se encontraron con un movimiento sindical debilitado.

La implementación del ítem aula, la represión, los intentos y/o amenazas de intervención; aumentos salariales por decreto; el desguace de Empresa Provincial de Transporte; despidos, sumarios, sumados a las crisis internas de las cúpulas sindicales, fruto del desgaste de las conducciones, las rupturas por la adhesión a alguna de las CTAs, las cercanías o disputas con el peronismo y en particular con el Kirchnerismo.

Esto se conjuga con la simpatía política por Cambiemos de buena parte de los/as empleado/as estatales que han dado un período de gracia para “dejarlos gobernar” con la esperanza que el tan ansiado cambio se materialice.

Los empleados estatales pueden ser claramente estratificados como pertenecientes a la clase media. La formación y puesto que ocupen los hará parte de alguno de sus segmentos. En el caso de los empleados judiciales en su gran mayoría de estrato alto y medio, en tanto que los trabajadores de SUTE o ATE pueden ser encuadrados en los segmentos medios/bajos según el cargo y jerarquía obtenido.

Las encuestas coinciden que Cambiemos logra una parte importante de sus votantes en los sectores medios con estudios terciarios y universitarios. En los centros urbanos y en los segmentos de clase media y media baja afectada, en el gobierno de Cristina Fernández, por el pago del impuesto a las ganancias y un perfil de trabajador “meritocrático” (Natanson, 2018). Claramente la descripción del votante “típico” de Cambiemos, describe el perfil de gran parte de los/as empleadas/os públicos en la nación y provincia. Por lo cual es razonable hipotetizar que también los trabajadores representados por los sindicatos estatales, no se han mostrado de manera masiva interesados en participar en las diversas acciones sindicales. Es decir que el acuerdo de los gobernados con Cambiemos, ha también minado las bases de su representatividad.

La descripción es una foto de un momento. La dinámica social probablemente modifique la situación.

## **Bibliografía**

Abal Medina, Paula (2018). *Movilización y Reunificación*. Agencia Paco Urondo. Buenos Aires: Ciudad Autónoma Buenos Aires

Abal Medina, Paula (2016). Las formas políticas del trabajo. En *Revista Anfibia*. Buenos Aires. Recuperado de <http://revistaanfibia.com/ensayo/las-formas-politicas-del-trabajo/>

Abal Medina, Paula (2016). Los trabajadores y sus organizaciones durante los gobiernos kirchneristas. En *Revista Nueva Sociedad*.

Abal Medina, Paula y Diana Menéndez, Nicolás (2011). *Colectivos Resistentes. Procesos de politización de trabajadores/as en la Argentina Reciente*. Editorial Buenos Aires: Imago Mundi.

Armellino, Martín (2007). Acción colectiva e historia. Notas para el estudio de la acción sindical de ATE. En IV Jornadas de Jóvenes Investigadores. Instituto de Investigaciones Gino Germani. Buenos Aires: Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Aspiazu, Eliana (2015). Participación de las mujeres e institucionalidad de la problemática de género en el sindicalismo argentino. En Comunicación presentada en 12 Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Buenos Aires.

Barraza, A (2015), Conflictos colectivos en la relación de empleo público. En *Revista de Derecho del Trabajo de Cuyo*. Recuperado de <http://www.pensamientocivil.com.ar/doctrina/1398-conflictos-colectivos-relacion-empleo-publico>

Bertaux (20057). *Los relatos de vida. Perspectiva etnometodológica*. Editorial Bellaterra

Carpenter, Sergio (2016). El empleo, esa columna vertebral.... Especial Portal IADE, IADE. Recuperado 15 octubre 2018, de <http://www.iade.org.ar/noticias/el-empleo-esa-columna-vertebral>

CIFRA (2018). Documento análisis acuerdo con FMI

CTA (2016). Informe prácticas anti sindicales. Primer informe de coyuntura sobre el accionar estatal y empresarial, contra las organizaciones de trabajadores. En *Observatorio de derecho social*. Recuperado de: <http://www.fslid.org.uy/assets/observatorio-del-derecho-social-cta-autonoma.pdf>

Drolas, Ana (2015), La construcción del liderazgo sindical y su importancia como factor organizativo. En 9no Congreso Nacional de Estudios Del Trabajo.

Duhalde, Santiago (2013). *Apuntes metodológicos sobre el estudio empírico del sindicalismo de base*. Ponencia en X Jornadas de Sociología. Buenos Aires:

Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales. Recuperado de Universidad de Buenos Aires,

Galafassi, Guido (2014). Apuntes de acumulación: capital, estado y procesos sociohistóricos de reproducción y conflictividad social. Ranelagh : Extramuros Ediciones.

Gómez, Marcelo (2006). Crisis y recomposición de la respuesta estatal a la acción colectiva desafiante en la Argentina 1989-2004. Buenos Aires: Centro de Estudios e Investigaciones Universidad Nacional de Quilmes. Recuperado de: [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1669-32482006000100007](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1669-32482006000100007) 2006

Gómez, Marcelo (2006). Crisis y recomposición de la respuesta estatal a la acción colectiva. En *Revista Argentina de Sociología*. Año 4, N° 6

Gómez, Marcelo (2009). Un modelo de análisis para entender las transformaciones del sindicalismo durante los '90 en la Argentina. En *Revista Conflicto Social*. Año 2, N° 2.

González, Cecilia y D'urso, Lucila (2018). Relações laborais na Argentina logo após o Kirchnerismo (2003-2015): entre a participação e o retrocesso sindical. En *Revista Tempo Social*, Vol. 30. São Paulo

Gotelli, Agustín (2017). Proyecto político-económico y modelo de acumulación en la Argentina reciente. Los primeros años del gobierno de Cambiemos. Recuperado de <http://centrocepa.com.ar/informes/37-la-conflictividad-socio-laboral-en-argentina-informe-2017>

Gusmerotti, L. (2009). La influencia de la tradición histórica en la configuración de la identidad social y política de la Central de los Trabajadores Argentinos (CTA). *Cuadernos de H Ideas*, Vol.3, N°3. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4649989>

Inda, G. (2012). La disputa por la hegemonía político-ideológica: trabajadores y sindicatos en el discurso presidencial kirchnerista (Argentina, 2007-2012). En *Revista Estudios Sociales Contemporáneos*. N° 7/8.

Lenguita Paula (2017), Apuntes actuales del sindicalismo argentino. En *Revista de la Facultad de Ciencias Sociales / UBA*. Recuperado de: <http://www.sociales.uba.ar/wp-content/blogs.dir/219/files/2017/05/REVISTA-93-028-LENGUITA.pdf>

Lucca, J. B. (2012). El vínculo partido-sindicato en el Brasil de Lula y la Argentina de Kirchner. En *International Journal of Latin American Studies*. Year 2, Vol 2, N°1.

Man, Laura y Dávila, Paula ( 2009). Formación y entrenamiento sindical para dirigentes, delegados y afiliados del sector docente: Historia del movimiento obrero

y del sindicalismo en Argentina Historia del movimiento obrero y del sindicalismo en Argentina. Buenos Aires: Confederación de Educadores Argentinos Confederación de Educadores.

Marticorena, C. (2015). Revitalización sindical y negociación colectiva en Argentina (2003-2011). En *Revista Perfiles latinoamericanos*. Nº 46. Mexico: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Sede México.

Medina, P. A. (2015). Dilemas y desafíos del sindicalismo argentino: Las voces de dirigentes sindicales sobre la historia política reciente. En *Trabajo y Sociedad Sociología del trabajo – Estudios culturales – Narrativas sociológicas y literarias NB - Núcleo Básico de Revistas Científicas Argentinas*. Trabajo y sociedad: Indagaciones sobre el empleo, la cultura y las prácticas políticas en sociedades segmentadas, Nº 24. Santiago del Estero. Recuperado de:

<http://www.unse.edu.ar/trabajosociedad/24%20ABAL%20MEDINA%20forma%20sindical%20tipo%20de%20sujeto%20trabajador%20%20.pdf>

Menéndez, Diana N. (2015). Lo institucional como totalidad: formas de representación sindical tradicional. *Revista Question*. Vol.1, Nº 27.

Morris, María (2014). ¿Un lugar para todos los compañeros?: Dinámica política y sindical de la Central de Trabajadores de la Argentina en los gobiernos kirchneristas. Tesis de grado. En Memoria Académica. Buenos Aires: Universidad Nacional de La Plata, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Recuperado de: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.978/te.978.pdf>

Murillo, María V. (2013). Cambio y continuidad del sindicalismo en democracia. En *Revista SAAP*, Nº 7

Murillo, María V. (2005). *Sindicalismo, Coaliciones Partidarias y Reformas de Mercado en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI

Natalucci, A. (2013). Revitalización sindical y sindicalismo peronista: encrucijadas entre el corporativismo y la política (Argentina, 2003-2012). En *Amérique Latine Histoire et Mémoire*. Les Cahiers ALHIM.

Natanson, Jose (2018), Los NUDOS de la economía ¿Cuáles son las tensiones económicas que le esperan al próximo gobierno? Un análisis de sus principales desafíos en un contexto de crisis global. En *El Diplo on line*. Recuperado de <https://www.eldiplo.org/wp-content/uploads/2018/files/7914/4113/0920/LMD-195.pdf>

Novick, Marta y Catalano, Ana (1994), Estrategia del sindicalismo argentino: ¿reconversión o ajuste táctico. En S. Portella y A. Wachendorfer, *El sindicalismo en América Latina: entre la renovación y la resignación*. Caracas: Nueva Sociedad.

Olivera, Cinthia y otro/as (2018). InfoDatos : Cuál gobernador sumó más empleados estatales desde 1983. Diarios los Andes. <https://losandes.com.ar/article/view?slug=infodatos-que-gobernador-sumo-mas-empleados-estatales-desde-1983>

Palomino, Héctor (2005). Los cambios en el mundo del trabajo y los dilemas sindicales. En J. Suriano (dir). *Dictadura y Democracia (1976-2001)*. Tomo X, Nueva Historia Argentina. Buenos Aires: Sudamericana.

Pérez, German y Natalucci, Ana (2010). La matriz movimientista de acción colectiva en Argentina: la experiencia del espacio militante kirchnerista. En *Revista América Latina Hoy*, Nº 54.

Scribano, Adrián (2008) *Movimientos sociales, acción colectiva y protesta social en América Latina*. Buenos Aires: UNLP. FaHCE.

Varela, Paula (2013). El sindicalismo de base en la Argentina postdevaluación. Hipótesis sobre sus alcances y potencialidades. En J. Grigera (comp.), *La Argentina después de la convertibilidad (2002-2011)*. Buenos Aires: Imago Mundi.

Varela, Paula (2013). Los sindicatos en la Argentina kirchnerista. Entre la herencia de los '90 y la emergencia de un nuevo sindicalismo de base. En *Revista Archivos de Historia del movimiento obrero y la izquierda*. Nº 2.

Varela, Paula (2015). Estado y sindicatos en la Argentina post-devaluación. El retorno del debate estratégico. En 12 congreso nacional de ASET. Recuperado de [http://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/2790/Estado\\_y\\_sindicatos\\_en\\_la\\_Argentina\\_postdevaluacion-Paula\\_Varela.pdf?sequence=1&isAllowed=](http://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/2790/Estado_y_sindicatos_en_la_Argentina_postdevaluacion-Paula_Varela.pdf?sequence=1&isAllowed=)

Varela, Paula (2016). La resistencia de los trabajadores precarizados en el sindicalismo de base en Argentina: apuntes sobre las experiencias de Subte, Kraft y Madygraf (ex Donnelley). En *Revista Pilquen*, vol. 19. Viedma

Varela, Paula (2017). ¿Quién resiste? La conflictividad laboral durante el primer año de Macri?. En *Revista Ciencias Sociales UBA*. Buenos Aires

Varela, Paula y Gutiérrez, Gastón (2017). Más allá de las fronteras. En *Revista Archivos de Historia del Movimiento Obrero y la Izquierda*; vol. IV. Buenos Aires

Varela, Paula y otros (2016). El gigante fragmentado. Sindicatos, trabajadores y política durante el kirchnerismo, Buenos Aires: Final abierto

Varesi, Gastón (2013). El análisis regional en la Argentina: enfoque teórico-metodológico y aportes para su profundización. En *Revista de estudios regionales y mercado de trabajo*, Nº9. Recuperado de: [http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art\\_revistas/pr.6295/pr.6295.pdf](http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.6295/pr.6295.pdf)

Varesi, Gastón (2016). Neo-desarrollismo y kirchnerismo. Aportes para un análisis conjunto del modelo de acumulación y la hegemonía en Argentina, 2002-2008. En Cuadernos del CENDES. Venezuela: Caracas

Zapata, Francisco (1993). *Autonomía y Subordinación en el Sindicalismo Latinoamericano*. México: Fondo de Cultura Económica.

Zapata, Francisco (2003). ¿Crisis en el sindicalismo en América Latina?. En *Working Paper of Kellogg Institute*, Nº 302.

### **Consulta a periódicos on line**

[www.losandes.com.ar](http://www.losandes.com.ar)

[www.vaconfimamendoza.com.ar](http://www.vaconfimamendoza.com.ar)

[www.elsolonline.com.ar](http://www.elsolonline.com.ar)

[www.mdz.com.ar](http://www.mdz.com.ar)

<http://www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completadel-discurso-de-mauricio-macri>

<https://www.infobae.com/economia/2018/05/08/nicolas-dujovne-es-un-fondo-internacional-muy-distinto-al-de-hace-20-anos/> Nicolás Dujovne: "Es un Fondo Internacional muy distinto al de hace 20 años"

<https://www.lagaceta.com.ar/nota/769956/actualidad/dujovne-sobre-fmi-buscamos-financiamiento-preventivo-para-dotar-estabilidad-al-mercado.html>

<https://www.lanacion.com.ar/2138293-el-gobierno-realizara-un-fuerte-ajuste-de-los-gastos-en-su-administracion>

<https://www.mdzol.com/politica/Cornejo-No-están-superados-los-problemas-que-trajo-el-populismo-20181019-0065.html>

<https://www.lanacion.com.ar/2138293-el-gobierno-realizara-un-fuerte-ajuste-de-los-gastos-en-su-administracion>

[http://vaconfirmamendoza.com.ar/?articulos\\_seccion\\_3539/id\\_5946/sute-plan-de-lucha-y-salida-de-la-cta-de-los-trabajadores](http://vaconfirmamendoza.com.ar/?articulos_seccion_3539/id_5946/sute-plan-de-lucha-y-salida-de-la-cta-de-los-trabajadores)